

# ΜΕΤΡΑ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗΣ ΚΑΙ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΚΗΣ ΦΥΣΕΩΣ ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΤΙΚΑ ΤΗΣ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΥΠΟ ΤΟΥ Κ. ΙΩΑΝ. Λ. ΦΡΑΓΚΟΥ

Ο διευθυντής Τελωνείου τοῦ Υπουργείου Οίκονομικῶν κ. Ἰω. Φράγκος, καθηγητής τῆς Τελωνειακῆς καὶ Δασμολογικῆς Νομοθεσίας καὶ Πολιτικῆς εἰς τὴν Ἀνωτ. Σχολὴν Βιομηχανικῶν Σπουδῶν, ἔδωσε εἰς τὴν αἰθουσαν αὐτῆς, τὴν 16 Ἰανουαρίου 1952, διμιλίαν ἐπὶ τῆς καταλλήλου δασμολογικῆς πολιτικῆς πρὸς διευκόλυνσιν τῆς ἑξαγωγῆς προϊόντων τῆς βιομηχανίας. Ή πληρότης ἀντιμετωπίσεως τοῦ ζητήματος καὶ αἱ εὑρέσαι προοπτικαὶ τὰς ὁποίας ἔθεσεν ὑπὲρ συντελεῖσθαι τοῦ ἀκροατηρίου του διμιλητῆς, κατέστησαν τὴν διμιλίαν ταύτην μίαν ἀπὸ τὰς πλέον ἐνδιαφερούσας τῆς ἑφετεινῆς σειρᾶς τῆς Α.Σ.Β.Σ. Κατωτέρω δημοσιεύομεν τὸ κείμενον τῆς διμιλίας, ὡς συνετληρώθη ὑπὸ τοῦ συγγραφέως.

Ἡ προσπάθεια τῶν βιομηχανικῶν μας κύκλων πρὸς τοποθέτησιν ἐλληνικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων εἰς τὰς ἀγορὰς τοῦ ἑξωτερικοῦ εἶναι πολὺ παλαιά. Ξρονολογεῖται ἀπὸ τῆς πρώτης ἐμφανίσεως σοδαρᾶς βιομηχανικῆς παραγωγῆς εἰς ὡρισμένους κλάδους. Κατὰ τὸ τελευταῖον ἔτος, συνεπέᾳ τῶν διαμορφωθεισῶν εἰς τὴν διεθνῆ ἀγορὰν συνθηκῶν, συνεζητήθη σοδαρῶς τὸ κατὰ πόσον ὁ βιομηχανικός μας ἑξοπλισμὸς θὰ ἡτο δυνατὸν δχι μόνον γὰ συντελέσῃ εἰς τὴν προώθησιν ἑξαγωγῆς ἐλληνικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων ἀλλὰ καὶ γὰ παραγάγῃ τοιαῦτα διὰ λογαριασμὸν ἔγων χρατῶν ἢ οἰκων., μὲ τὰς ἀναγκαιούσας πρώτας θλασ διατιθεμένας παρ<sup>τ</sup> αὐτῶν.

Τὰ διφέλιη τῆς τοιαύτης προσπαθείας εἶναι ἀναμφισβήτητα.

Ἡ ἀνάπτυξις τῶν τοιούτων ἑξαγωγῶν συνεπάγεται βελτίωσιν τοῦ ισοζυγίου τῶν λογαριασμῶν τῆς χώρας καὶ βελτίωσιν ὡταύτως τοῦ βιομηχανικοῦ μας

τὴν οἰκονομίαν τῆς εἰς τὴν βιομηχανικὴν μορφήν, νὰ προμηθεύεται ἀπὸ τὰς ἄλλας χώρας αὐτὰ ποὺ τῆς ἐλλείπουν, διὰ τῆς ἑξαγωγῆς τῶν πλεονασμάτων τῆς παραγωγῆς τῆς, τὰ ὁποῖα τῆς ἐγγυῶνται καὶ τῆς ἑξασφαλίζουν τὰς διεθνεῖς ἐμπορικὰς συναλλαγὰς καὶ ἐκ τῶν ὁποίων ἀντλεῖ τὴν υπάρξιν καὶ πρόδον τοῦ λαοῦ τῆς.

Διὰ τὴν χώραν μας δὲν εἶναι ἀνάγκη νὰ ἐπιτελέσωμεν τὴν προσπάθειαν τῆς Ἐλβετίας διότι ἔχομεν πλούτον κλίματος, ρεόντων ὑδάτων, ἐδάφους, ὑπεδάφους καὶ ἀνθρωπίνης διανοίας, διστεροῦντες μόνον εἰς τὴν πρόσφορον καλλιέργειαν καὶ ἀξιοποίησίν των. Διὰ τῆς καταλλήλου μεταχειρίσεως τῶν παραγόντων τούτων εἶναι δυνατόν, χωρὶς νὰ προσφύγωμεν εἰς μονομερῆ οἰκονομίαν, γὰ διατηρήσωμεν τὸ μέτρον μεταξὺ γεωργικῆς καὶ βιομηχανικῆς ἐργασίας τὸ ὅποιον ἐγγυᾶται τὴν αἰώνιαν ἔθυικήν συνέχειαν. Τὰς δυνατότητας ταύτας ἐπεσφράγησαν λόγοι τοῦ ἀειμνήστου Ἐλευθερίου Βενιζέλου, λεχθέντες μετὰ μίαν ἴστορικὴν καταστροφήν, λόγοι χαρακτηριστικοὶ τῆς διορατικότητος καὶ διανοίας του, τὴν ὁποίαν δὲν συνεσκότιζαν οὔτε αἱ μεγαλύτεραι ἔθυικαι ἀτυχίαι. Εἰπε τότε δ Ἐθνικὸς ἡγέτης:

«Καὶ μὲ αὐτὰ ἀκόμη τὰ σύνορα ἡ Ἐλλὰς εἶναι ἵκανη γὰ διαθρέψῃ ἵκανοποιητικῶς καὶ ἐπτὰ καὶ δεκαεπτὰ ἑκατομμύρια Ἐλλήνων».

έξοπλισμοῦ, ήτις δελτίωσις πληρέστερον θὰ ίκανοποιήσῃ τὰς ἀνάγκας τῆς Ἑλληνικῆς καταναλώσεως. Τὴν προσπάθειαν ταύτην, εὐθὺς ἀπὸ τῆς ἐκδηλώσεώς της, ἔσπευσε γὰρ ὑποβοηθήση τὸ Κράτος διὰ τῆς προσαρμογῆς τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς του πολιτικῆς πρὸς τὰς διαιροφουμένας ἀνάγκας. Βεβαίως, αὕτη καὶ μόνον, ἐν τῷ συνόλῳ τῆς ἔξεταζομένη, δὲν εἶναι ἐπαρκής διὰ τὴν ἔξουδετέρωσιν τοῦ συναγωνισμοῦ τὸν δποῖον ἔχουν γὰρ ἀντιμετωπίσουν τὰ ἐλληνικὰ βιομηχανικὰ προϊόντα εἰς τὰς ἀγορὰς τοῦ ἔξωτερικοῦ.

Ἡ γενικωτέρα δημοσιονομικὴ καὶ οἰκονομικούνων γενικὴ πολιτικὴ τῆς χώρας εἶναι ἐκείνη ἡ δποῖα ἀποτελεσματικῶν εἶναι δυνατὸν γὰρ βοηθήσῃ εἰς τὴν προσπάθειαν ταύτην Διὸς αὐτῆς κυρίως διαιροφοῦνται συνθῆκαι καὶ προϋποθέσεις δυνατοτήτων ἀνταγωνισμοῦ. Τὸ θέμα δημοσίου τοῦτο δὲν πρόκειται γὰρ μᾶς ἀπασχολήσης ἐνταῦθα.

Πρόθεσίς μας εἶναι νῦν ἀναλύσωμεν τὰ δασμικὰ ἐκεῖνα μέτρα τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας διὰ τῶν δποίων παρέχεται ἡ εὐχέρεια δημιουργίας προϋποθέσεων δυνατοτήτων ἔξαγωγῆς τῶν προϊόντων τῆς βιομηχανικῆς μας δραστηριότητος καθὼς σίονδήποτε τρόπον ἐπιτυγχανομένης.

### I. ΜΕΤΡΑ ΔΙΕΘΝΩΣ ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΜΕΝΑ (¹)

Εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἔξαγωγῆς τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων σπουδαῖον ρόλον διαδραματίζει τὸ δλον τελωνειακὸν καὶ δασμολογικὸν σύστημα τῆς χώρας ἐν τῷ συνόλῳ του λαμβανόμενου καὶ διεπόμενου ἀπὸ τοὺς διεθνῶς καθιερωμένους θεσμούς, τοὺς διευκολυντικούς τῆς διεθνοῦς ἐμπορικῆς ἐπικοινωνίας. Καὶ τούτου δημοσίου τὴν ἀγάπτυξιν δὲν θὰ ἐπιχειρήσωμεν ἐνταῦθα, θὰ ἀρκεσθῶμεν δὲ μόνον εἰς τὸ γὰρ μνημονεύσωμεν τὴν τεραστίαν σημασίαν τὴν δποίαν ἔχουν διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς παραγωγῆς ἐν γένει εἰς τὰς διαιρόσους χώρας θεσμοὺς ἀνασταλτικοὶ τῆς πληρωμῆς τῶν δασμῶν, καθιερούμενοι ὑπὸ τῆς διεθνοῦς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας, ὡς δὲ τῆς ἀποταμιεύσεως καὶ δὲ τῆς διαμετακομίσεως.

Ἐμνημονεύσαμεν τοὺς δύο τούτους θεσμούς τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας, εἰ δποῖοι ἐπίσης σοβαρῶς ἔξυπηρετοῦν καὶ τὰς ἀνάγκας τῆς ἔξαγωγῆς βιομηχανίας, διὰ γὰρ σταματήσωμεν εἰς τὸν τρίτον θεσμόν, τὸν καὶ οὖσιωδέστερον, τὸν ἀποκλειστικῶν τὰς ἀνάγκας τῆς ἔξαγωγῆς βιομηχανίας ἔξυπηρετοῦντα.

Ο θεσμὸς οὗτος εἶγαι δὲ τῆς ἀπαλλαγῆς ἐκ δασμῶν καὶ φόρων, τῆς μὴ δηλαδὴ φορολογικῆς ἐπιβαρύνσεως τῶν πρώτων ὑλῶν, ἡμικατειργασμένων τοιούτων, ἢ δὲλλων εἰδῶν καὶ προϊόντων, εἰσαγομένων πρὸς παραγωγὴν βιομηχανικῶν προϊόντων ἔξαχθησομένων. Ἐδημιουργήθη ἐκ τῆς ἀνάγκης τῆς διευκολύνσεως τῆς τοποθετήσεως εἰς τὰς ἔνεας ἀγορὰς τῶν προϊόντων τῆς βιομηχανικῆς δραστηριότητος τῶν χωρῶν, διὰ τῆς ἀπαλλαγῆς ἀπὸ πάσης ἐπιβαρύνσεως προερχομένης ἐκ φορολογίας τῶν διὰ τὴν παραγωγὴν των χρησιμοποιουμένων ὑλῶν.

(¹) Βλέπε: Edgard Allix, *Les Droits de Douane*. Tome 1, σελ. 561 καὶ ἐπ. P. Boulet, *Cours de legislation et de réglementation douanières*, σελ. 507 καὶ ἐπ. Bonnaire, *Les régimes suspensifs. Cours de formation Douanière théorique à l'École Nationale des Douanes*. Γ.Ν. Κοφινᾶ, *Έρμηνεία τῆς τελωνειακῆς νομοθεσίας*, σελ. 48 καὶ ἐπ.

Ο θεσμός οὗτος ἐφαρμόζεται υπὸ διάφορα συστήματα. Τὸ πλέον ἐν χρήσει εἰναι τὸ τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς τῶν ὑλῶν καὶ εἰδῶν πρὸς παραγὴν βιομηχανικῶν προϊόντων ἔξαχθησομένων.

Τὸ σύστημα τοῦτο ἔξεπήγασεν ἐκ τῆς ἐν τῇ πράξει ἐφαρμογῆς διαφόρων ἄλλων συστημάτων τὸν αὐτὸν θεσμὸν ἔξυπηρετούντων, ὡς τοῦ συστήματος τοῦ ντρόουμπακ, τῶν θραβείων ἔξαγωγῆς, τῆς κατ' ἀποκοπὴν ἐπιστροφῆς φόρων, τῆς έάσει προηγηθείσης ἔξαγωγῆς ἀτελοῦς εἰσαγωγῆς ἀντιστοίχων ὑλῶν ἀλπ., ἐπεκράτησε δὲ εἰς τὸ πλεῖστον τῶν χωρῶν, ὡς καθιεροῦν τεχνικὴν ἀπλουστάτην μὲ τὰ δλιγάντερα δυνατὰ μειονεκτήματα.

Τὰ δύο βασικὰ συστήματα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας καὶ τοῦ ντρόουμπακ χρησιμοποιοῦνται διεθνῶς ἀναλόγως τῶν συνθηκῶν γενικωτέρας δημοσιονομικῆς, οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς φύσεως, αἱ δοποῖαι συνετέλεσαν εἰς τὴν καθιέρωσιν τούτων εἰς τὰς διαφόρους χώρας.

Διὰ τοῦ συστήματος τοῦ ντρόουμπακ ἡ ἔξαγωγικὴ βιομηχανία ὑποδάλλεται μὲν εἰς τὴν πληρωμὴν τῶν δασμῶν ἐπὶ τῶν πρώτων ὑλῶν, διακατέχουσα δῆμος ταύτας δασμολογημένας, ἔχει τὴν εὐχέρειαν τῆς ἀπολύτου ἐλευθερίας εἰς τὰς ἐργασίας τῆς καὶ δικαίωμα ἐπιστροφῆς τῶν καταβληθέντων δασμῶν καὶ φόρων διὰ τὰς ὑλας ταύτας, διποτεδήποτε καὶ ἀν πραγματοποιήται ἡ ἔξαγωγὴ τῶν ἔξ αὐτῶν κατασκευαζομένων βιομηχανικῶν προϊόντων.

Διὰ τοῦ συστήματος τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἡ διευκόλυνσις τῆς ἔξαγωγικῆς βιομηχανίας ἔγκειται εἰς τὸ δι τὸ παρέχεται εἰς αὐτὴν ἡ εὐχέρεια νὰ προμηθευθῇ τὰς πρώτας ὑλας ἀπὸ τὸ ἔξωτερον μὲ ἀναστολὴν πληρωμῆς τῶν εἰς αὐτὰς ἀναλογούντων δασμῶν καὶ φόρων, ἀποφευγομένης τῆς ἐπιβαρύνσεως τοῦ ἀστούς τῶν ἔξαγομένων προϊόντων. Τὸ σύστημα τοῦτο χρησιμοποιεῖται ἐπικουρικῶς καὶ διὰ τὰ εἰδη συσκευασίας, διὸ ὡν συσκευαζούνται τὰ ἔξαγόμενα προϊόντα, ὡς καὶ διὰ τὰ μεταφορικὰ δχήματα ἡ ἄλλα εἰδη.

Οὕτω, τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἐπιτρέπει τὴν εἰς τὸ τελωνειάκὸν ἔδαφος ἐκάστης χώρας εἰσαγωγὴν, ἐπὶ ἀναστολῇ εἰσπράξεως δασμῶν καὶ φόρων, δρισμένων εἰδῶν προοριζομένων νὰ ἐπανεξαγθῶσιν ἐντὸς τακτῆς προθεσμίας εἰτε ὑφ ἥμηροφήν εἰσήχθησαν (αὐτούσια), εἴτε μετὰ προηγουμένην ἐπεξεργασίαν αὐτῶν ἥ ἐπισκευὴν π.λ.π., μὴ ἀποκλειομένης καὶ τῆς πλήρους ἀκόμη μετατροπῆς αὐτῶν εἰς ἔτερα εἰδη.

Τὸ σύστημα δῆμος τοῦτο δὲν εἰναι ἀμοιρὸν συγκρούσεως συμφερόντων. Ἡ ἔθνικὴ παραγωγὴ ἀπαιτεῖ τὴν εἰσπραξὶν δασμῶν διὰ τὰ εἰσαγόμενα εἰδη, καὶ ὁρθῶς, διότι οὗτοι ἀποτελοῦσι τὴν δασμολογικὴν προστασίαν αὐτῆς, ἡ ἔξαγωγικὴ δῆμος δραστηριότης ἀπαιτεῖ τὴν ἀπαλλαγὴν τῆς ἀπὸ τῆς πληρωμῆς δασμῶν διὰ τὰς ὑλας τὰς ἐνσωματουμένας εἰς τὰ ἔξαγόμενα προϊόντα. Ἡ ἀντίθεσις αὕτη αἱρεται ἥ καὶ προλαμβάνεται, διότι υπὸ τὸ καθεστώς τῆς προσωρινῆς ἀτελείας δὲν εἰσάγεται πᾶσα πρώτη ὑλη κατ' ἐλευθέραν κρίσιν τῶν ἐνδιαφερομένων, ἀλλὰ μόνον ἐκεῖναι ὡν ἐπιτρέπεται ἐκάστοτε ἥ τοιαύτη εἰσαγωγή, ἐκ τούτων, δὲ δὲν ἐπιτρέπεται ἥ εἰσαγωγὴ εἰμὴ ἐκείνων διὸ ὡν δὲν πρόκειται νὰ παραβλαφθῇ ἥ ἐγχώριος παραγωγὴ δημοιών ὑλῶν. Πρὸς τοῦτο ἐκάστη συγκεκριμένη περίπτωσις ἔξετάζεται ἀπὸ ἀπόφεως ἔξυπηρετήσεως τῶν γενικωτέρων συμφερόντων παρὰ διαφόρων δργάνων, τεταγμένων ὡν παρέχωσι τὴν γγώμην των, ἐάν ἥ παροχῇ τοῦ

εὐεργετήματος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς εἶναι συμφέρουσα ἡ μῆ.

<sup>7</sup>Ἐν σχέσει μὲ τὸ σύστημα τοῦτο, τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, σπουδαιότητα παρουσιάζουν αἱ δυσχέρειαι τῆς ἐφαρμογῆς αὐτοῦ. Κατὰ τὸ σύστημα τοῦτο τὰ ἐμπορεύματα παραδίδονται εἰς τὸν εἰσαγωγέα, εἰς χεῖρας τοῦ δποίου θά μείγουν ἐπὶ χρονικὸν διάστημα ὥρισμένον. Παρ<sup>8</sup> αὐτοῦ ἀποσυσκευάζονται, διαχωρίζονται καὶ κατεργάζονται. <sup>9</sup>Η κατοχύρωσις, δθεν, τῶν δημοσίων συμφερόντων καὶ ἡ προστασία τῆς ἐγχωρίου παραγωγῆς ἔξαρταται ἐκ τῆς ἀποτελεσματικότητος τῶν μέτρων τὰ δποῖα λαμβάνονται πρὸς διαπίστωσιν τῆς δλοκληρωτικῆς ἐπανεξαγωγῆς τῶν εἰσαγομένων πρώτων ὑλῶν.

Τὰ μέτρα ταῦτα εἶναι ἀνάλογα πρὸς τὰς ὑφισταμένας ὑποχρεώσεις ἐπανεξαγωγῆς, ἔξαρτῶνται δηλαδὴ ἐκ τῆς ὑποχρεώσεως πρὸς ἐπανεξαγωγὴν τῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγθέντων, αὐτούσιων ἡ μῆ.

<sup>10</sup>Η κλασικὴ μορφὴ τῆς προσωρινῆς ἀτελείας εἶναι ἡ τῆς αὐτουσίας ἐπανεξαγωγῆς, τῆς εἰσαγωγῆς δηλαδὴ ἀτελεῖας εἰδῶν προορίζομένων νὰ ἐπανεξαγθοῦν μετὰ προηγουμένην ἐπίδειξιν, χρησιμοποιήσιν, ἐπισκευὴν ἡ μετασκευὴν, χωρὶς δμως ἐκ τῆς τοιαύτης χρησιμοποιήσεως, ἐπισκευῆς κ.λ.π., νὰ μεταβληθῇ δ ἀρχικὸς χαρακτὴρ αὐτῶν, ὡς π.χ. συμβαίνει μὲ τοὺς κενοὺς σάκκους τοὺς εἰσαγομένους πρὸς συσκευασίαν ἐγχωρίων προϊόντων ἔξαπτέων εἰς τὸ ἔξωτερικόν, μὲ τὰ ὑφάσματα τὰ εἰσαγόμενα διὰ νὰ ὑποστοῦν βαφήν, μὲ τὰς μηχανὰς τὰς εἰσαγομένας διὰ δοκιμᾶς ἡ ἐπίδειξιν, τὰ εἰδῆ τὰ εἰσαγόμενα πρὸς ἐπισκευὴν κ.λ.π. Εἰς τὰς περιπτώσεις ταύτας πρέπει νὰ ἐπανεξαγθῇ αὐτὸ τοῦτο τὸ εἰσαχθὲν εἰδος. Διὰ νὰ διαπιστωθῇ ἡ ταυτότης του, ἡ τελωνειακὴ ἀρχὴ προσβαίνει εἰς τὴν ἐξασφάλισιν τῆς ταυτότητός του διὰ σφραγίσεως του ἡ διὰ προσεότων διακριτιῶν γνωρισμάτων ἡ τέλος διὰ λεπτομεροῦς περιγραφῆς διὰ σχεδίων, φωτογραφιῶν, διαγραμμάτων κ.λ.π.

Μὲ τὴν ὑποχρέωσιν δμως τῆς αὐτουσίας ἐπανεξαγωγῆς τῶν εἰσαγομένων εἰδῶν δὲν δύναται νὰ ἴκανοποιηθῇ ἡ ἐργασία τοῦ πλήρους μετασχηματισμοῦ τῶν εἰσαγομένων πρώτων ὑλῶν, ἡ δλοκληρωτικὴ δηλαδὴ κατεργασία αὐτῶν καὶ ἡ ἐξ αὐτῶν παρατκευὴ νέων εἰδῶν, ὡς π.χ. τοῦ σίτου διὰ τὴν κατασκευὴν ἀλεύρων, τῶν μετάλλων διὰ τὴν κατασκευὴν μηχανημάτων, τῶν ἐλαιωδῶν σπερμάτων διὰ τὴν παραγωγὴν ἐλαίου κ.λ.π.

Εἰς τὰς περιπτώσεις ταύτας, ἵνα εἶναι ἀπολύτως ἔξησφαλισμένη ἡ κατασκευὴ τῶν ἐξαγομένων προϊόντων ἀπὸ τὰς πρὸς τοῦτο εἰσαχθεῖσας πρώτων ὑλας θά πρέπη αὖται νὰ συνοδεύωνται εἰς τὸ ἐργοστάσιον τοῦ εἰσαγωγέως καὶ ἡ δλη ἐπεξεργασία αὐτῶν γὰ ἐνεργῆται ὑπὸ τὸν ἔλεγχον καὶ τὴν παρακολούθησιν τῆς τελωνειακῆς ὑπηρεσίας. Τοῦτο δμως συνεπάγεται τεραστίας δαπάνας καὶ δυσχερείας σοφαράς. Διὰ τοὺς λόγους τούτους υἱοθετήθη τὸ σύστημα τῆς ἐπανεξαγωγῆς τοῦ ἰσοδυγάμου, τῆς ἐπανεξαγωγῆς δηλαδὴ ἐτοίμων προϊόντων παραχθέντων μὲ ὑλας οἵαςδήποτε καταγωγῆς. Οὕτω, ὁ εἰσαγωγέus π.χ. σίτου δύναται νὰ ἔξοφλησῃ τὴν δοθεῖσαν (κατὰ τὴν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγὴν αὐτοῦ) ἐγγύησιν διὰ τῆς ἐξαγωγῆς τῆς κεκανονισμένης ποσότητος ἀλεύρων, ἀνεξαρτήτως δὲν διὰ αὐτὰ ἐχρησιμοποιήθη δ εἰσαχθεῖς ἀλλοιδαπός σίτος ἡ ἐγχώριος τοιοῦτος.

Τὸ μειονέκτημα, ὡσαύτως, τὸ δημιουργούμενον ἐκ τῆς ταυτοχρόνου παρουσίας ἐντὸς τοῦ ἔθνικου ἔδαφους ὑλῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰς μεγάλας ποσό-

τητας και ἑτοίμων προϊόντων πρὸ τῆς ἔξαγωγῆς (πχ. σῖτος και ἀλευρα) αἱρεται διὰ τῆς καθιερώσεως τοῦ συστήματος τῆς προηγουμένης ἔξαγωγῆς.

Δυσχέρειαι, ἐπίσης, παρουσιαζόμεναι κατὰ τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ συστήματος εἰναι και αἱ σχετικαι μὲ τὸν ποσοτικὸν ἢ ποιοτικὸν συμψηφισμόν. Ἐκ τῆς πειρας διεπιστώθη τὸ δυσχερὲς τῆς ποιοτικῆς και ποσοτικῆς ἀντιστοιχίας. Ἀπαιτεῖται ἀκριβῆς προσδιορισμὸς τῆς ποιότητος τῶν ἀντιστοιχῶν προϊόντων και εὐχέρειαι διὰ τὴν τελωνειακὴν ὑπηρεσίαν νὰ δύναται γὰρ ἐλέγη τὴν ποιότητα ταύτην. Πρὸς ἔξουδετέρωσιν τῶν πάσης φύσεως καταστρατηγήσεων, διάφορα μέτρα λαμβάνονται πρὸς ἔξασφάλισιν ἀντιστοιχίας, ἵκανον ποιητικῆς ποιοτικῶς και ποσοτικῶς.

Τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἐδημιουργήθη, ώς και ἀνωτέρω ἐλέγθη. ἀπὸ τὴν ἀνάγκην τῆς δημιουργίας δυνατοτήτων τοποθετήσεως βιομηχανικῶν προϊόντων εἰς τὰς ἀγορὰς τοῦ ἔξωτερικοῦ. Ή τοποθέτησις δὲν εἰναι δυνατὴ ἀν τὸ κόστος ὑπερβαίνη τὸ κόστος τῶν ξένων προϊόντων τοῦ αὐτοῦ εἴδους και ποιότητος. Διευκολύνεται, ἐπομένως, ἡ τοποθέτησις των, μόνων μὲ ἀπαλλαγὴν των κατὰ τὴν ἔξαγωγὴν ἀπὸ τοὺς δασμοὺς και λοιποὺς φόρους μὲ τοὺς δοποὺς ἔχαρούνθησαν αἱ πρώται ὅλαι αἱ εἰσαγθεῖσαι ἐκ τοῦ ἔξωτερικοῦ, αἱ δοποὶ αἱ ἔχρησι· μοποιήθησαν διὰ τὴν κατασκευὴν τῶν ἔξαγορμένων προϊόντων.

Πρὸς τῆς καθιερώσεως τοῦ θειμοῦ τούτου ἡ ἀπαλλαγὴ αὕτη ἐπετυγχάνετο διὰ τῆς ἐπιστροφῆς, κατὰ τὴν ἔξαγωγὴν τῶν ἑτοίμων προϊόντων, τῶν πραγματικῶν καταβληθέντων δασμῶν και φόρων κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν τῶν ὅλων αἱ ὄποιαι ἔχρησιμοποιήθησαν διὰ τὰ προϊόντα τὰ ἔξαγόμενα. Αἱ ἐπιστροφαὶ τοῦ εἴδους τούτου ἐκαλούντο ἀπλῶς βραβεῖα ἔξαγωγῆς, βραδύτερον ντρόουμπακ (ἀκύρωσις τοῦ γενομένου — ὑπαναχώρησις). Αἱ τοιαῦται ἐπιστροφαὶ ἀντιπροσώπευον τὰ πραγματικῶν καταβληθέντα, συγένειαν δημος αἱ ἐπιστροφαὶ γὰρ ὑπερέδαινον τὰ καταβληθέντα, δόπτε ὑπῆρχε κέρδος· ἐπρόκειτο περὶ πραγματικοῦ βραβείου ἔξαγωγῆς.

Τὸ σύστημα δημος τοῦτο είχε τὰ σοδαρὸν μειονέκτημα ὥστε οἱ μὲν προϋπολογισμοὶ γὰρ παρουσιάζουν ἕσσοδα ἔξαγωγωμένα και ἕσσοδα πλασματικά, τὸ δὲ ἐμπόριον μετὰ δυσχερείας και οὐχὶ ἐγκαίρως γὰρ ἀναλαμβάνη τοὺς καταβληθέντας διὰ τὰς πρώτας ὅλας δασμούς. Κατὰ τὰς περιπτώσεις, μάλιστα, τῶν πραγματικῶν βραβείων ἔξαγωγῆς αἱ ἐπιστροφαὶ αὗται ἀπετέλουν δαπάνην σοδαράν. Διὸ ἀλλα εἰδὴ ἐφηρμόσθη ἐν συνεχείᾳ ἡ κατ' ἀποκοπὴν ἐπιστροφή, σύστημα παρεμφερὲς πρὸς τὸ ντρόουμπακ, ἰδίως διὸ ὠρισμένα εἰδὴ ὑφασμάτων. Διὰ τῆς κατ' ἀποκοπὴν ἐπιστροφῆς δὲν ἔξητάζετο ἀν ἡ χρησιμοποιηθεῖσα πρώτη ὅλη ἦτο τοῦ ἔξωτερικοῦ ἢ ἔγχωριος.

Σήμερον, μὲ τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, τὰ πλεονεκτήματα παραμένουν τὰ αὐτά, ἐνῷ τὰ μειονεκτήματα μειοῦνται και αἱ δυσχέρειαι αἱρούνται ἐν πολλοῖς. Τοῦτο ὁφελεῖται εἰς τὸ δτι τὸ σύστημα ἐβελτιώθη διὰ τῆς παροχῆς τῆς εὐχερείας τῆς ισοδυνάμου ἔξαγωγῆς ἐκ τῶν ὑστέρων τῶν χρησιμοποιηθεῖσῶν ὅλων. Διὰ τοῦ συστήματος τοῦ ντρόουμπακ, ἐπιτρέπεται ἡ ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν ἐπὶ ἐμπορευμάτων ἔξαγορμένων, τὰ δοποὶ εἰσήχθησαν, ἐπλήρωσαν τοὺς δασμούς και δὲν εὑρίσκονται πλέον ὑπὲτ τὴν παραφυλακὴν τῆς τελωνειακῆς ὑπηρεσίας. Πολλὰ κράτη κατήργησαν δόλοκληρωτικῶς τὸ σύστημα τοῦ ντρόουμπακ, ἔξακολουθεῖ δημος ἐφαρμοζόμενον τοῦτο διὸ ὠρισμένα μόνον εἰδὴ. Διὰ τούτου ἐπετυγχάνεται ἡ ἐπιστροφή, μετὰ τὴν ἔξαγωγὴν τοῦ ἐμπορεύματος, τῶν δασμῶν τῶν καταβληθέν-

των κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν εἴτε αὐτοῦ τούτου τῷ ἐμπορεύματος εἴτε τῶν ὑλῶν αἱ δοποῖαι ἔχρησιμοποιήθησαν πρὸς κατασκευὴν αὐτοῦ.

Διὰ τοῦ σχετικοῦ νόμου, ηὔτων δάσει τούτου ἐκδιδομένων πράξεων ἢ ἀποφάσεων, καθορίζονται τὰ εἶδη διὰ τὰ δοποῖα ἐφαρμόζεται τὸ σύστημα τοῦ ντρόου-μπακ, διπερ κατὰ κανόνα εἰγαὶ τοὺς πρὸς τοὺς καταβληθέντας δασμοὺς καὶ φόρους.

Τὰ εἶδη διὰ τὰ δοποῖα ἐπιτρέπεται γὰρ ἐφαρμόζεται τὸ ντρόουμπακ ἀναφρούται εἰς τοὺς ἴσχυοντας κανονισμούς. Αἱ ποσότητες διὰ τὰς δοποῖας ἐνεργεῖται ἡ ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν δύγανται γὰρ εἰναι εἴτε αἱ πραγματικαὶ εἴτε ὁ μέσος δρος τῶν κατὰ μονάδα χρησιμοποιηθεισῶν διὰ τὴν κατασκευὴν τοῦ ἔξαγομένου εἶδους.

Οἱ αἰτοῦντες τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ ντρόουμπακ πρέπει γὰρ τηροῦν λογιστικὰ βιβλία ἐπιτρέποντα τὴν διαπίστωσιν τῆς ἴστορίας τοῦ ἐμπορεύματος ἀπὸ τῆς στιγμῆς τῆς εἰσαγωγῆς μέχρι τῆς στιγμῆς τῆς ἔξαγωγῆς.

Τὰ συστήματα τὰ ἀναστατωτικὰ τῆς πληρωμῆς δασμῶν, ἐφαρμοζόμενα διεθνῶς μὲ μικρὰς παραλλαγάς, ἐμελετήθησαν ὡς δασμοτεχνικῆς φύσεως ζητήματα καὶ παρὰ τοῦ Ὁμίλου Μελετῶν Εὑρωπαϊκῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως. Ἡ ἐνοποίησις των ἐκρίθη διὰ διηγυκόλυνε σοβαρῶς τὴν λειτουργίαν τῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως. Τὰ πορίσματα, εἰς τὰ δοποῖα κατέληξεν ἡ εἰδικῶς συσταθεῖσα ἐπιτροπὴ ἐκ τελωνειακῶν ἐμπειρογνωμόνων πρὸς μελέτην τούτων, ἐξετέθησαν εἰς εἰδικὴν ἔκθεσιν. Εἰς ταύτην, δοσον ἀφορᾶ τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, ὑποστηρίζεται διὰ τοῦτο δέον γὰρ ἐφαρμόζεται εἴτε διὰ τὰς ἀπ' εὐθείας εἰσαγομένας ὄλας, εἴτε διὰ τὰς ἐκ τῆς ἀποταμιεύσεως προερχομένας ἐπὶ παροχῇ ἐγγυήσεως διὰ τοὺς δασμούς καὶ διὰ προθεσμίαν ἔξι μηνῶν καὶ ὑπὸ τὴν προσύποθεσιν τῆς συντάξεως πίνακος ἐμφαίνοντος τὰ εἶδη ὧν ἐπιτρέπεται ἡ εἰσαγωγὴ καὶ τὸ εἶδος τῆς κατεργασίας. Διὰ τὴν περίπτωσιν τῆς μὴ ἐπανεξαγωγῆς συνιστᾶται ἡ εἰσπράξις τῶν δασμῶν τῶν ἴσχυοντων κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν τῶν ὑλῶν καὶ τῆς κατὰ τὸν χρόνον τοῦτον ἀξίας αὐτῶν, ὡς πρὸς δὲ τὰ ἀπορρίμματα καὶ ὑπολείμματα διπλαὶς δασμολογοῦνται ἀνευ ὑποχρεώσεως καταβολῆς τόκων ἢ προστίμων.

Ως πρὸς τὸ σύστημα τοῦ ντρόουμπακ συνιστᾶται ἡ ἐφαρμογὴ του μόρον διο ἐμπορεύματα καὶ πράξεις διακεκριμένας, παραλλήλως πρὸς τὴν ὅπαρξιν καὶ τοῦ συστήματος τῆς προσωρινῆς ἀτελείας. Ἐν τῇ αὐτῇ ἔκθεσι τονίζεται διὰ ἡ ἐφαρμογὴ του ἐνδείκνυται ἐπὶ εἶδων κατασκευαζομένων ἐκ πρώτων ὑλῶν μὴ παραγομένων ἐγχωρίως καὶ ἡ μὴ ἐφαρμογὴ του ἐπὶ τῶν ἐργασιῶν διὰ λογαριαριασμὸν ἔνων οἰκων, ἐφ δοσον καταλληλότερον εἰναι διὰ τὸν σκοπὸν τοῦτον τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας. Συνιστᾶται, ἐπίσης, καθορισμὸς μετὰ τῆς μεγαλυτέρας δυνατῆς ἀκριβείας τῶν δάσεων ἀποδότεως τῶν δασμῶν καὶ ὑπολογισμὸς τούτων βάσει τῶν ἴσχυοντων κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν, ὡς καὶ λογιστικὸς ἔλεγχος συνεπαγόμενος τὴν παραβολὴν τῶν ἐγγράφων εἰσαγωγῆς καὶ ἔξαγωγῆς πρὸς ἐπαλήθευσιν τῆς χρησιμοποιήσεως τῶν εἰσαχθέντων εἰδῶν. Τέλος, προτείνεται διπλαὶς ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ συστήματος γίνεται διο ἐιδη ἔξαγομενα ἐντὸς τριῶν ἀπὸ τῆς εἰσαγωγῆς.

Προσεπαθήσαμεν γάρ δώσωμεν ἐν γενικαῖς γραμμαῖς μίαν εἰκόνα τοῦ θεσμοῦ ὃς ἔξειλείθη καὶ ἐφαρμόζεται διεθνῶς, ἥδη δὲ θὰ ἐπιχειρήσωμεν ἀνάλυσιν τῆς ἔξειλείσεως τούτου ἐν Ἑλλάδι.

## II ΜΕΤΡΑ ΙΣΧΥΟΝΤΑ ΕΝ ΕΛΛΑΔΙ

### 1. ΕΞΕΛΙΞΙΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

Πρίν η άσχοληθεύμεν μὲ τὰ ισχύσαντα καὶ νῦν ισχύοντα μέτρα, τὰ σχετικά μὲ τὴν ἔξυπηρέτησιν τῆς ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας, σκόπιμον κρίγομεν νὰ ἀσχοληθῶμεν δι' ὀλίγων μὲ τὴν ἐμφάνισιν καὶ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐν τῇ ἡμεδαπῇ ὑφισταμένης βιομηχανίας.

“Ως εἰναι γνωστόν, ἡ Ἐλλάς ἅμα τῇ ἀπελευθερώσει τῆς ἡσχολεῖτο ἀποκλειστικῶν μὲ τὴν γεωργίαν καὶ τὴν κτηνοτροφίαν. Ἡ ἰδιωτικὴ δμως πρωτοδουλία, ἐπωφελουμένη τῶν ἑκάστοτε δασμολογίων καὶ δὴ τοῦ μεγάλου ὄψους τῶν ἀνθοῖς δασμῶν, δὲν ἔδραδυνε νὰ διαθέσῃ τὰ ἀποθέματά της διὰ τὴν ἔδρυσιν βιομηχανιῶν, ἀναλόγων πρὸς τὰς ἀνάγκας καὶ τὰς δυνατότητας τῆς ἐποχῆς.

“Απαγτα τὰ ἀπὸ τῆς συστάσεως τοῦ Ἐλληνικοῦ Βασιλείου ισχύσαντα δασμολόγια, δητα καθαρῶς ταμιευτικὰ (καὶ τοῦτο διότι ἡ ἴκανοποίησις ἑκάστοτε τῶν ἀναγκῶν τοῦ προϋπολογισμοῦ ἐπειδιώκετο διὰ τῆς αὐξήσεως τῶν δασμῶν, ὡς ἀποτελούντων τὴν προχειροτέραν πηγὴν ἔξευρέσεως ἑσδῶν) ηὖνσουν τὴν κατὰ τὸ δυνατὸν ἀνάπτυξιν τῆς βιομηχανίας.

Τὸ πρῶτον δασμολόγιον τοῦ 1830 περιελάμβανεν ὀλίγα μόνον εἰδη, διὰ δὲ τὰ λοιπά, τὰ μὴ ἀναγραφόμενα ἐν τῷ δασμολογίῳ, καθωρίζετο δασμὸς κατ' ἀξίαν μὲ ποσοστὸν 10 ο). ἐπὶ τῆς ἀξίας αὐτῶν. Διὰ τοῦ δασμολογίου τοῦ 1857 τὰ διάφορα ἐμπορεύματα διεκρίθησαν κατὰ κατηγορίας. Αἱ πρῶται ὅλαι ἐδασμολογοῦντο μὲ δασμὸν 5 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας αὐτῶν, τὰ εἰδη τὰ χρησιμεύοντα ὡς δργανα παραγγῆς εἰσήγοντο ἀτελῶς, τὰ προϊόντα καὶ τεχνουργήματα τῶν ὁποίων δροειδῆ παραγήγοντο ἐν τῇ χώρᾳ ἐπενδαρύοντο μὲ δασμὸν 12 ο), ἐνῷ τὰ μὴ παραγόμενα ἐν τῇ χώρᾳ μὲ δασμὸν 10 ο), καὶ τὰ εἰδη, τέλος, πολυτελείας ἐδασμολογοῦντο μὲ ποσοστὸν 15 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας αὐτῶν. Διὰ τοῦ δασμολογίου τούτου ἐλαμβάνετο τὸ πρῶτον μέριμνα διὰ τὴν ἐγχώριον παραγωγήν, δοθέντος δτὶ δι' αὐτὴν καθιεροῦντο μικρὸν περιθώριον πρὸς προστασίαν τῆς ἀπὸ τὸν συναγωγισμὸν τῶν ἔξιν. Τὰ μὴ ἀναγραφόμενα εἰς τὸ δασμολόγιον ἐξηκολούθουν νὰ ἐπιβαρύνωνται μὲ ποσοστὸν 10 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας των.

Διὰ τοῦ δασμολογίου τοῦ 1867 (<sup>1</sup>) ἐτηρήθη ἀνάλυγος τακτική. Τὸ ἐπανολούθησαν μετέπειτα δασμολόγιον τοῦ 1884 (<sup>2</sup>) είχε σοβαρωτέραν ἐπέδροσιν εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐν τῇ χώρᾳ βιομηχανικῆς παραγωγῆς.

Διὰ τοῦ δασμολογίου τούτου, τὴν κατάρτισιν τοῦ δποίου παρηκολούθησε προσωπικῶς δ τότε πρωθυπουργὸς Χ. Τρικούπης, δτὶς προήδρευσε 40 συνεδριάσεων εἰδικῶς συσταθεῖσης. Ἐπιτροπῆς, ἰδιαιτέρα φροντὶς ἐλήφθη διὰ τὴν ἀναπτυσσομένην μικρὰν βιομηχανίαν. Δι' αὐτοῦ ὥρισμέναι πρῶται ὅλαι ἀπηλλάγησαν τῶν δασμῶν, ἀλλων δὲ οἱ δασμοὶ ἐμειώθησαν, εἰς τὴν ἔξυπηρέτησιν δμως τῆς μικρᾶς τότε βιομηχανίας δὲν συνετέλεσε τόσον τὸ μέτρον τοῦτο δσον ἡ γενικὴ αὔξησις τῶν δασμῶν τοῦ δασμολογίου εισαγωγῆς, ἡτὶς ἐγένετο διὰ ταμιευτικοὺς σκοπούς καὶ ἡ δποία παρέσχεν ἐμμέτωπη, ὡς ἐκ τοῦ ὄψους τῶν δασμῶν, σοβαρὰν προστασίαν εἰς αὐτὴν. Ἡ ταμιευτικότης τοῦ δασμολογίου τούτου καταφαίνεται καὶ

(<sup>1</sup>) Νόμος ΡΟΣΤ' /1867—ΦΕΚ. 11/1867.

(<sup>2</sup>) Νόμος ΑΡΗ/1884.

ἐκ τοῦ διτί τὰ μὴ ἀναγραφόμενα ἐν τῷ δασμολογίῳ εἰδῆ ἐπεδιαρύνοντο πλέον μὲ δασμὸν 15 σ). ἐπὶ τῆς ἀξίας των, ἐνδέ ώς τότε τὸ ποσοστήν τοῦτο ἀνήρχετο εἰς 10 σ).

Τὸ αὐτὸ πνεῦμα ταμιευτικότητος διεῖπε καὶ τὸ δασμολόγιον τοῦ 1887 (¹). Πάντως, κατὰ τὴν κατάρτισιν τούτου, ἔξιτάσθησαν καὶ αἰτήματα τῆς γεωργικῆς μας παραγωγῆς καὶ τῆς ὑφισταμένης βιομηχανίας, σχέσιν ἔχοντα μὲ ἡγη προστασίαν ἑκατέρας τούτων. ‘Ο πρωθυπουργὸς Χ. Τρικούπης, εἰς τὴν εἰσήγησίν του, ἐτόνιζεν διτί τὸ δασμολόγιον «κατεσκευάσθη μὲν πρὸς σκοπούς ταμιευτικούς, παρουσιάζει δημως δψιν προστατευτικήν» (²).

‘Η ἐπικρατήσασα καὶ εἰς τοῦτο ταμιευτικὴ ἀρχὴ παρέσχεν εἰς τὴν ἀναπτυσσομένην βιομηχανίαν προστασίαν τὴν ὅποιαν δὲν ἀνέμενεν αὕτη. ‘Ο χαρακτήρ τῆς ταμιευτικότητος τοῦ δασμολογίου τούτου καταδεικνύεται καὶ ἐκ τῆς αὐξήσεως τοῦ δασμοῦ τῶν μὴ ἀναγραφομένων ἐν αὐτῷ εἰδῶν ἀπὸ 15 σ) εἰς 20 σ). Τὰ αὐτὰ δύνανται γὰρ λεχθοῦν καὶ ὡς πρὸς τὸ δασμολόγιον τοῦ 1892 (³) καὶ διὰ πᾶσαν μεταγενεστέρως γενομένην τροποποίησιν αὐτοῦ μέχρι τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ ἥδη ισχύοντος δασμολογίου τοῦ 1923.

Τὸ τελευταῖον τοῦτο δασμολόγιον τοῦ ἔτους 1923, ἐν ἀντιθέσει πρὸς τὰ προηγγείντα, ἔχει ἐκδήλως διτὸν χαρακτῆρα, ταμιευτικὸν ἀφ' Ἑνδὲ καὶ προστατευτικὸν ἀφ' ἐτέρου. ‘Η προσπάθεια τῆς τότε κυβεργήσεως ἔτεινε, διὰ τοῦ δασμολογίου τούτου, εἰς τὴν δελτίωτιν τῶν ἐκ τῶν δασμῶν ἐσόδων καὶ τὴν προαγωγὴν τῆς καθόλου ἔθνους οἰκονομίας, συμφώνως ἀλλως τε πρὸς τὸ κρατοῦν τότε διεθνῶς πνεῦμα προστατευτισμοῦ.

Οὕτω, ἀσχέτως πρὸς τοὺς ἀπὸ 20ετίας περίπου ὑφισταμένους περιορισμούς ἐν τῇ διεξαγωγῇ τοῦ εἰσαγωγικοῦ ἐμπυρίου, γεγονὸς δπερ συνεπάγεται τὴν ἕκανοποίησιν τῶν ἀναγκῶν τῆς καταναλώσεως ἐκ τῆς ἐπιτοπίου παραγωγῆς, ἡ Ἰδρυσίς τὸ πρῶτον ἐν ‘Ἐλλάδι διοικητικῶν καὶ ἡ περαιτέρω ἀγάπτυξις αὐτῶν, διετέλεσε κυρίως εἰς τὴν ταμιευτικότητα τῶν ἐκάστοτε δασμολογίων καὶ κατὰ δεύτερον λόγον εἰς τὴν κατὰ καιροὺς ἀσκηθεῖσαν δι’ αὐτῶν ἡθελημένως προστατευτικὴν πολιτικήν. ‘Η ἀποφίς μας αὗτη ἐνισχύεται καὶ ἐκ τῶν δσων ἀπεδέχοντο δ Γ. Κοφινᾶς κατὰ τὸ 1923.

Εἰς ἀγόρευσιν του ἐν τῇ Βουλῇ κατὰ τὸ 1900, δ τότε πρωθυπουργὸς Χαρ. Τρικούπης παρεδέχετο διτί ἡ διατάξια κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν δασμολόγησις συνετέλεσε κάπως εἰς τὴν ἀνάπτυξιν διοικητικῆς ἐν ‘Ἐλλάδι, οὐχὶ βέναια σπουδαίας, ἀλλὰ ἀξίας γὰρ ληφθῆ δπ’ δψιν, ἀνέφερε δὲ τὴν ἐν Πειραιεῖ ἀναπτυσσομένην διοικητικήν ταμιευτικήν βάμβακος.

‘Αργότερον, κατὰ τὸ 1923, δ Γ. Κοφινᾶς, τότε Ὑπουργὸς τῶν Οἰκονομικῶν, ἐτόνιζεν, εἰς τὴν αἰτιολογικὴν ἐκθεσιν τοῦ κυρώσαντος τὸ δασμολόγιον Νομοθετικοῦ Διατάγματος, διτί: «Οἱ ἐν αὐτῷ ἀναγραφόμενοι δασμοὶ εἰναι κατὰ γενικὸν σχεδὸν κανόνα ἀνώτεροι τῶν ἥδη ὑφισταμένων, δ δὲ ἀριθμὸς τῶν ἀτελῶν ἀναγραφομένων ἐμπορευμάτων περιωρίσθη εἰς τὸ ἐλάχιστον. ‘Η αὐξῆσις τοῦ δασμοῦ δημητρεύθη ἀφ’ ἑνὸς μὲν ὑπὸ πνεύματος προστασίας διὰ τὰ εἰδῆ ἀτινα παράγονται ἡ δύνανται νὰ παραχθῶσιν ἐν τῷ τέπω, ἀφ’ ἐτέρου δὲ ὑπὸ πνεύματος ταμιευτικοῦ καὶ ἰδίᾳ

(¹) Νόμος ΑΥΚΕ/27-4-1887.

(²) ‘Εφ. τῶν Συζητήσεων τῆς Βουλῆς περ. ΙΑ’ Σύν. Α’, σελ. 235.

(³) Νόμος ΒΡΚΑ/30-12-1892.

δι<sup>ο</sup> ωρισμένα είδη χρησιμοποιούμενα παρά τών εύπορωτέρων τάξεων (!).

## 2. Μέτρα διευκολυντικά της έξαγωγής βιομηχανικών προϊόντων

Ούτως αγαπτυσσομένη ή βιομηχανία δὲν ήτο δυνατόν νὰ περιορισθῇ μόνον εἰς τὴν παραγωγὴν προϊόντων πρωταρισμένων ἀποκλειστικῶν νὰ καταγαλωθοῦν ἐν τῇ ἡμεδαπῇ. Τόσον δι<sup>ο</sup> αὐτὴν δσον καὶ διὰ τὸ συμφέρον τῆς χώρας, ἐπεδάλλετο ἡ ἐνίσχυσις αὐτῆς διὰ τῆς δημιουργίας προϋποθέσεων ἐπιτρεπουσῶν τὴν τοποθέτησιν μέρους τῆς παραγωγῆς της εἰς ἔνεας ἀγοράς. Τοιαῦται προϋποθέσεις ἐδημιουργή· θησαν διὰ τῶν κατωτέρω καθιερωθέντων κατὰ περιόδους συστημάτων, διὰ τῶν δποίων ἀπεσκοπεῖτο ἡ ἀπαλλαγὴ ἀπὸ τῶν δασμῶν τῶν πρώτων ὑλῶν τῶν χρησιμοποιουμένων πρὸς κατασκευὴν τῶν ἔξαγοριμένων προϊόντων.

**A'. Ντρόσουμπαν.** Τὸ πρῶτον μέτρον ἐνισχύσεως τῆς ἔξαγωγικῆς βιομηχανίας ἐλαμβάνετο διὰ τοῦ νόμου ΡΟΣΤ τοῦ 1867 (º), τοῦ κυρώσαντος τὸ δασμολόγιον τοῦ ἕτούς τούτου. Διὰ τοῦ νόμου τούτου καθιεροῦτο τὸ σύστημα τοῦ ντρόσουμπακ, ἥτοι τῆς ἐπιστροφῆς τῶν δασμῶν διὰ τὰ ἔξαγόμενα εἰδη τὰ παραγόμενα ἐκ πρώτων ὑλῶν εἰσαχθεισῶν ἐκ τοῦ ἔξωτερικοῦ. Οἱ ἐπιστρεφόμενοι δασμοὶ ἀντιπροσώπευον τὸ ποσὸν τῶν δασμῶν εἰς τοὺς δποίους ὑπεβλήθησαν αἱ χρησιμοποιηθεῖσαι πρῶται ὅλαι.

Εἰς τὸν νόμον δημιώς τοῦτον δὲν ἀνεγράφησαν τὰ εἰδη διὰ τὰ δποία θὰ ἐπρεπε νὰ ἐφαρμόζεται ἡ ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν. Εἰς αὐτὸν ἀνεφέρετο ἀπλῶς ὅτι τὰ εἰδη θὰ ὠρίζοντο διὰ νόμου, καὶ μόνον ἡ ἀναλογία μεταξὺ πρώτων ὑλῶν καὶ ἔξαγοριμένων προϊόντων θὰ ὠρίζετο διὰ διατάγματος, προτάσει τοῦ Ὑπουργικοῦ Συμβουλίου ἐκδιδομένου. Μεταγενέστεροι νόμοι ὥρισαν τὰ πρῶτα εἰδη ἀτινα ἀπήλαυνον τοῦ εὐεργετήματος τούτου, ἥταν δὲ ταῦτα τὰ κατειργασμένα δέρματα, τὰ ἀλευραὶ ζυμαρικὰ καὶ τὰ δίπυρα, τὰ παραγόμενα ἐκ πρώτων ὑλῶν (ἀκατεργάστων δερμάτων καὶ σίτου), εἰσαγοριμένων ἐκ τοῦ ἔξωτερικοῦ. Ἐκδιθέντα ἐν συνεχείᾳ διατάγματα ὥριζον καὶ τὰς ἀναλογίας καὶ τὸν τρόπον τῆς ἐπιστροφῆς τῶν δασμῶν (º).

Ἡ κατὰ τὰ ὡς ἀνω ἐπιστροφὴ δασμῶν δσον ἀφορᾶ τὰ δέρματα δὲν διετηρήθη ἐπὶ μακρόν. Μετὰ ἐν περίπου ἔτος ἐπαυσεν ὑφισταμένη λόγῳ μὴ ἴκανοποιήσεως τῶν βιομηχάνων ἐκ τοῦ τρόπου τοῦ χρησιμοποιουμένου διὰ τὸν ὑπολογισμὸν τῶν ἐπιστρεπτέων δασμῶν, ἡρκέσθησαν δὲ οὗτοι εἰς ταυτοχρόνως γενομένην

(¹) "Ορα Ι. Δ. Φράγκου: Τελωνειακαὶ καὶ Δασμολογικαὶ Μελέται, Τεῦχος Α' 1946 σελ. 73 καὶ ἐπ. Η Δασμολογικὴ πολιτικὴ τῆς Ἑλλάδος.

(²) Φ.Ε.Κ. 11]1867.

(³) Νόμος ΡΠΒ[22]2]1867—ΦΕΚ. 14]1867 καὶ Νόμος ΡΗΖ[31-3-1867—ΦΕΚ. 20]1867.

Ωσαντώς Δ)γμα 24]1]1868 ΦΕΚ. 19]1868. Τοῦτο ὠρίζεν ὅτι διὰ τὴν ἐνέργειαν τῆς ἐπιστροφῆς ἀπτεῖτο: α) ταυτὸς Τελωνείου εἰσαγωγῆς καὶ ἔξαγωγῆς καὶ β) πιστοποιητικὸν Ἐλλην. Προξενικῆς Ἀρχῆς τοῦ τόπου τῆς ἀποβιβάσεως εἰς τὸ ἔξωτερικόν. Λεπτομερεῖς ὁδηγίαι ἐδόθησαν διὰ τῆς ὑπ' ἀριθμ. 44]1868 Ἐγκυκλίου. Οὕτω ἡ διασάφησις ἔξαγωγῆς ἔδει νὰ ἀναγράψῃ: α) τὸ προελεύσεως πρώτων ὑλῶν, β) πλοίον δι<sup>ο</sup> οὐ ἐκομισθησαν, γ) ἀριθμὸν καὶ χρονολογίαν διαστήσεως εἰσαγωγῆς, δ) ἀριθμὸν διπλοτύπου εἰσπράξεως. Διὰ τῆς τελωνειακῆς ἐπαληθεύσεως ἔδει νὰ διαπιστῶνται: 1) ὅτι τὰ φορτωθέντα εἰναι ἔγχωριον βιομηχανίας, 2) ὅτι παρήχθησαν ἐκ πρώτων ὑλῶν εἰσαχθεισῶν διὰ τοῦ αὐτοῦ τελωνείου καὶ 3) ὅτι τὰ δικαιολογητικὰ ἔγγραφα (διασάφησις εἰσαγωγῆς κλπ.) εἰναι γνήσια καὶ ἀκριβῆ. Τελικῶς ἡ ἐπιστροφὴ διατάσσετο ὑπὸ τοῦ Ὑπουργείου εἰς ὃ ὑπεβάλλετο ἡ ὑπόθεσις.

μείωσιν τοῦ δασμοῦ τῶν εἰσαγομένων δερμάτων (¹).

Ἐν ἔτει 1876, μεταξὺ τῶν εἰδῶν δι° ἀ ἐπετρέπετο ἡ ἐπιστροφὴ δασμῶν, συμ-  
πειελήφθη καὶ ἡ σάκχαρις διὰ τὰ κίτρα Νάξου. Ἡ ἐπιστροφὴ τοῦ δασμοῦ τῆς  
σακχάρεως διὰ τὰ κίτρα ταῦτα ἦτο ἡ συγέπεια τῆς διὰ τοῦ δασμολογίου τοῦ 1876  
γενομένης αὐξήσεως τοῦ δασμοῦ τῆς σακχάρεως εἰς 45 ο). ἐπὶ τῆς ἀξίας τῆς (²).

Τὸ σύστημα δημιώς τοῦτο δὲν ἴκανοποίει δραδύτερον τὴν μεταποίησιν ἐν τῇ  
ἡμεδαπῇ ἀλλοδαποῦ σίτου εἰς ἀλευρα, οὐδὲ τὸν ἑκοκοκισμὸν τοῦ ἀλλοδαποῦ δάμ-  
βακος, ἐργασίαν ἐκτελουμένην ἀπὸ τοὺς ἐγχωρίους ἀτμοκινήτους ἀλευρομύλους  
καὶ τὰ ἑκοκοκιστικὰ τοῦ βάμβακος ἐργοστάσια, διὰ τὸν λόγον δὲ τοῦτον κατὰ τὸ  
1871 (³) καθιερώθη τὸ σύστημα τῆς ἐπὶ ἐγγυήσει, καὶ ἀγενούμην δασμῶν  
εἰσαγωγῆς, παραλαβῆς τοῦ πρὸς μεταποίησιν εἰς ἀλευρα προορίζομένου  
σίτου καὶ τοῦ εἰσαγομένου πρὸς ἑκοκοκισμὸν βάμβακος. Ἐν τῷ σχετικῷ νόμῳ ὁρί-  
ζετο διὰ αἱ διατυπώσεις, αἱ ἀναλογίαι καὶ αἱ ἐγγυήσεις θὰ ὠρίζοντο διὰ διτος,  
πράγματι δὲ ἐκδοθὲν διάταγμα καθώριζε διὰ τὴν ὑπὸ τοὺς Ἐρους τούτους παρα-  
λαβὴν τῶν εἰδῶν τούτων ἔδει νὰ παρατεχθῇ ἀξιόχρεως ἐγγύησις (γενομένη ἐν ἔτει  
1894 δι° ἐτέρου διατάγματος χρηματική, λόγω προφανῶς δυσχερειῶν περὶ τὴν  
εἰσπραξῖν τῶν δασμῶν δάσεις τῶν ἀπλῶν ἀξιοχρέων ἐγγυήσεων), καὶ διὰ ἡ ἐπα-  
νεξαγωγὴ τῶν ἐξ αὐτῶν προϊόντων ἢ ἡ θέσις τούτων εἰς ἀποταμίευσιν ἔδει γὰρ γί-  
νεται ἐντὸς 40 ἡμερῶν ἀπὸ τῆς παραλαβῆς των (⁴).

Διὰ τὴν περίπτωσιν τῆς μὴ ἐπανεξαγωγῆς ἐντὸς τῆς ὡρισμένης προθεσμίας  
ἐπεδιώκετο δάσεις τῆς δοθείσης ἐγγυήσεως ἡ εἰσπραξὶς τῶν δασμῶν καὶ τῶν ἀναλο-  
γούντων τόκων. Τὸ σύστημα τοῦτο ἐπεξέπειθη κατὰ τὸ 1873 καὶ εἰς τὸν σῖτον τὸν  
χρησιμοποιούμενον διὰ τὴν κατασκευὴν ζυμαρικῶν ἢ διπύρων (⁵).

Τὸ σύστημα τοῦ γερόου μπακ καταργήθην ἀντικατεστάθη διὰ τοῦ συστήμα-  
τος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς, περὶ οὓς θὰ ἀσχοληθῶμεν κατωτέρω.

(¹) Δῆμα 19|5|1869—ΦΕΚ. 24|1869.

(²) Νόμος ΦΗΑ 29-12-1876—ΦΕΚ 60|1876. Τὸ κατ' ἔξουσιοδότησιν τούτου ἐκδοθὲν  
Δῆμα τῆς 31|7|1878—ΦΕΚ 44|1878 ὠρισεν ἀναλογίαν 276 δραμίων σακχάρεως δι' ἐκάστην  
οκάνι ἐξαγομένων κίτρων.

(³) Νόμος ΥΜΒ 1871—ΦΕΚ 29|1871.

(⁴) Δῆμα 77|1871—ΦΕΚ 36|1871 καὶ Δῆμα 1|9-2-1894 καὶ Δῆμα 19|3|1894. Διὰ τοῦ  
Δῆμος τοῦ 1871 ἡ ἐπιτωσις λόγω φύρας καὶ διὰ τὰ δύο ὡς ἄνω εἴδη ὡρίσθη εἰς 20ο. Ἡ  
ἐπανεξαγωγὴ ἔδει νὰ είναι διὰ τὸν σῖτον 98οιο ἀκαθάριστον ἀλευρον ἢ 85οιο ἀλευρον κα-  
θαρόδην καὶ 13οιο πίτυρα, διὰ δὲ τὸν βάμβακα 68οιο βαμβακόσπορος καὶ 30οιο βάμβαξ κα-  
θαρός.

(⁵) Νόμος ΥΚΒ 26/8/1873 ἄρθ. 5—ΦΕΚ 42/1873 καὶ Δ/μα 3/6/1899—ΦΕΚ/1899 δι'  
οὓς καθωρίσθησαν αἱ ἀναλογίαι.

Τὰ διατάγματα, τὰ καθορίζοντα τὰς διατυπώσεις παραλαβῆς ἐπὶ ἀτελείᾳ σίτου καὶ  
τὰς ἀναλογίας εἰς ἐξαγομένας ποσότητας, ἐτροποποιήθησαν μεταγενεστέρως λόγῳ τῆς ἐν τῷ  
μεταξὺ ἐπαλθούσης βελτιώσεως τῶν μηχανικῶν ἐγκαταστάσεων τῶν ἀτμοκινήτων ἀλευρομύ-  
λων καὶ τῆς ἀποδόσεως μείζονος ποσότητος πιτύρων (Δ/γμα 11/7/1906 - ΦΕΚ 166/1906 - ΕΔΥΟ  
73/1906) καὶ πρὸς ἐξασφάλισιν μείζονος ἐλέγχου τῶν ἐπανεξαγομένων ποσοτήτων «λόγῳ τῶν  
γενομένων ἐν Πειραιεὶ ζημιῶν τοῦ Δημοσίου κατὰ τὴν εἰς τὸ ἔξωτερικὸν ἀποστολὴν ἀλεύ-  
σου». (Δ/γμα 31/7/1908 - ΦΕΚ 223/1908 - ΕΔΥΟ 100/1908 καὶ Δ/γμα 29/5/1909 - ΦΕΚ. 119/1909).  
Ἀργότερον, τὸ σύστημα τῆς ἐπὶ ἀτελείᾳ παραλαβῆς σίτου ἐτροποποιήθη πρὸς ἐξασφάλισιν  
ἀπὸ τυχὸν καταστρατηγήσεις καὶ ἀπόδοσιν σύμφωνον πρὸς τὴν τεχνικὴν ἐξέλιξιν (Νόμος

Ἐν τούτοις, παράλληλα πρὸς τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἴσχυ-  
σαν κατὰ καιρούς καὶ σήμερον ἀκόμη καὶ ἔτερα νομοθετήματα, διὸν καθιεροῦτο ἡ  
ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν διὸ ὥρισμένα ἡ διὸ ἀπαντα τὰ ἔξαγόμενα προϊόντα, τὰ παρα-  
γόμενα ἐκ πρώτων ὅλων προελεύσεως ἔξωτερικοῦ. Τὰ νομοθετήματα ταῦτα εἰναι:

α) **Ο Νόμος 5211/1931** (<sup>1</sup>) «περὶ ἰδρύσεως Ἰνστιτούτου Βάμβακος». Διὸ  
αὐτοῦ ἐπετρέπετο ἡ διὰ διαταγμάτων προκαλούμένων ὑπὸ τῶν Ὑπουργῶν Οἰκονο-  
μικῶν καὶ Ἐθνικῆς Οἰκονομίας ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν καὶ λοιπῶν φόρων ἐπὶ  
πρώτων ὅλων κλωστούφαντουργίας, ἀντιστοιχουσῶν εἰς ἔξαγόμενα ἔτοιμα προϊόντα  
αὐτῆς. Εἰς τὰς ὅλας ταύτας περιελαμβάνοντο τὰ ὅλικὰ βαφῆς καὶ λευκάνσεως,  
ἡ καύσιμος ὅλη καὶ τὰ ὅλικὰ συσκευασίας.

Τὸ εἰς ἐκτέλεσιν τοῦ νόμου τούτου ἐκδοθὲν Διάταγμα καθώρισε τοὺς ἐπιστρε-  
πτέους δασμούς καὶ φόρους τῶν ὅλων πρὸς παραγωγὴν νημάτων μέχρι τοῦ ἀγγι-  
κοῦ ἀριθμοῦ 30, ἀλευκάστων καὶ λευκασμένων, ὡς καὶ τῶν δροίων θεραμμένων,  
ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν διὰ τὰ ἐπιστρεπτέα ἐν συνδλῳ ποσὰ δὲν θὰ ὑπερέβαινον τὰς  
ἐκ τοῦ εἰσαγομένου βάμβακος ἐτήσιως ἡ ἀντιστοίχως εἰσπράξεις.

Οἱ ἐπιστρεφόμενοι δασμοὶ ἡσαν οἱ ἴσχυοντες τὴν 90ὴν ὡρέαν πρὸ τῆς ὡρέ-  
ρας τῆς ἔξαγωγῆς. Ἀργότερον διὰ τοῦ Α. Ν. 433(37) (<sup>2</sup>) «περὶ δργανισμοῦ τοῦ  
Ἰνστιτούτου Βάμβακος» ἐν συνδυασμῷ πρὸς τοὺς Α.Ν 896(1937 καὶ 1032)1938,  
κατηργήθη ἡ τοιαύτη ἐπιστροφὴ δασμῶν καὶ ἀντ' αὐτῆς ἐπετράπη, ἐπὶ τῇ προηγου-  
μένῃ ἔξαγωγῇ νημάτων, ἡ ἀτελῆς εἰσαγωγὴ τοῦ ἀντιστοίχου βάμβακος, ἀνεξαρτή-  
τως ἐὰν ἐχρησιμοποιήθῃ διὰ τὰ ἔξαχθέντα νήματα βάμβακες ἔγχωριος ἡ ἀλλοδαπός (<sup>3</sup>).

β) **Ο Α.Ν. 881/1949** «περὶ δασμολογικῶν διατάξεων αλπ.». Διὸ αὐτοῦ  
ἐπετρέπετο, ἐπὶ τῇ προηγουμένῃ ἔξαγωγῇ κιβωτίων πλήρων ἔγχωριων προϊόντων, ἡ  
ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν τῶν ἀγαλογούντων εἰς τὴν διὰ τὴν κατασκευὴν αὐτῶν  
χρησιμοποιηθεῖσαν ξυλεῖαν. Ἡ ἐπιστροφὴ αὕτη δὲν ἴσχυει ἡδη, ὡς καταργηθεῖσα  
διὰ τοῦ Α.Ν. 1805/50.

γ) **Ο Α.Ν. 1848/1951** (<sup>4</sup>) «περὶ παροχῆς δασμολογικῶν διευκολύνσεων  
πρὸς ἐνίσχυσιν τῆς ἔξαγωγῆς διοιηχανικῶν προϊόντων». Διὰ τοῦ νόμου τούτου,  
ὅστις εὑρηται ἐν ἴσχυi, ἐπιτρέπεται νὰ ἐπιστρέψωνται εἰς τοὺς ἔξαγωγεῖς διοιη-

ΓΤΗΖ) 1909 - ΦΕΚ 254/1909 καὶ Δ/μα 7/11/1909 - ΦΕΚ 260/1909 καὶ Δ/γμα 28/1/1912 - ΦΕΚ  
77/1912).

Ἡ χρηματικὴ παρακαταθήκη παρέμεινεν ὡς βάσις τοῦ συστήματος, καὶ μάλιστα εἰς  
περιπτώσιν μὴ ἐπανεξαγωγῆς κατεβάλλοντο καὶ τόκοι. Φαίνεται πάντως διὰ τὸ σύστημα ἐ-  
φορούζετο ἀποκλειστικῶς διὰ τὸν σ' οἶτον, διότι καθ' ὅλην τὴν περιόδον ταύτην οὐδαμοῦ  
γίνεται λόγος περὶ τοῦ βάμβακος. Μέχρι τῆς περιόδου ταύτης, βάσει τοῦ συστήματος τοῦ  
ντρόσουμπαν καὶ τῆς ἀτελοῦς εἰσαγωγῆς σίτου ἀργότερον, ίδιαιτέρων σοβαρότητα παρουσίασεν  
ἡ παραγωγὴ ἀλεύρων, ἐφασαί ὅμως ἡ ὁποία δὲν συνεχίσθη.

(<sup>1</sup>) ΦΕΚ 240/1931.

(<sup>2</sup>) ΦΕΚ 16/1937. Προηγουμένως ἴσχυε δ. Α.Ν. 254(1936 ἄρθ. 8 — ΦΕΚ. 461)1936  
ὅστις ἀντικαταστάθη διὰ δυσκόλου ἐφαρμογῆς.

(<sup>3</sup>) Ο εἰσαγόμενος ἀτελῶς βάμβακες ἡδύνατο νὰ ἀφορᾶται ἔξαχθέντα μέχρι 18μή-  
νουν καὶ κατασκευασθέντα εἴτε ἔξη ἡμεδαποῦ εἴτε ἔξη ἀλλοδαποῦ βάμβακος. Διὰ τοῦ αὐτοῦ Α.  
Νόμου 433(1937 ἡδη) παλαιὰ διατάξις ὡς ἐννοοῦσα νήματα ἔξαγόμενα εἴτε ἔξη ἔγχω-  
ριον εἴτε ἔξη ἀλλοδαποῦ βάμβακος, ἀρκεὶ μόνον δὲ ἔξαγωγεὺς νὰ είναι εἰσαγωγεὺς βάμβακος  
καὶ οἱ ἐπιστρεπτέοι δασμοὶ νὰ ἀντιστοιχοῦν εἰς τοὺς εἰσπραχθέντας κατὰ τὴν εἰσαγωγήν.

(<sup>4</sup>) ΦΕΚ 180/1951.

χανικῶν προϊόντων οἱ δασμοὶ καὶ φόροι οἱ καταβληθέντες διὰ τὴν εἰσαγωγὴν τῶν εἰς τὰ ἔξαγόμενα προϊόντα περιεχομένων θασικῶν πρώτων ὑλῶν, θοηθητικῶν τοιούτων, καυσίμων ὑλῶν καὶ τῶν χρησιμοποιουμένων ὑλικῶν συσκευασίας.<sup>1</sup> Τὸ μέτρον τοῦτο ἐφαρμόζεται ἐπὶ ἔξαγομένων προϊόντων τῆς ἐγχωρίου βιομηχανίας παραθέντων ἐξ ὑλῶν εἰσαχθεισῶν ἐκ τῆς ἀλλοδαπῆς. Οἱ δροὶ καὶ αἱ διατυπώσεις τῆς ἐν τῷ νόμῳ τούτῳ προσβλεπομένης ἐπιστροφῆς δασμῶν, ρυθμίζονται δι<sup>o</sup> ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν Οἰκονομικῶν καὶ Βιομηχανίας.<sup>2</sup> Ως ἐπιστρεπτέοι δασμοὶ καὶ φόροι κατὰ τὸν νόμον τούτον λογίζονται οἱ ισχύοντες ἐπὶ τῶν πρώτων ὑλῶν αλπ., κατὰ τὴν ἡμέραν τῆς ἔξαγωγῆς τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, ἐπιστρέφονται δὲ ἐφ' ὅσον ἡ ἐπιστροφή των ἔξητείτο ἐντὸς διμήνου ἀπὸ τῆς ἡμέρας τῆς ἔξαγωγῆς.

### 3. Εισαγωγὴ ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ

Μέχρι τοῦ 1892 τὰ διλίγα ἔξαγόμενα προϊόντα ἐξυπηρετοῦντο διὰ τοῦ πραναφερομένου συστήματος τοῦ ντρόσυμπακ καὶ διὰ τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ παρακαταθήκη τῶν δασμῶν εἰσαγωγῆς σίτου.

<sup>3</sup> Απὸ τοῦ ἔτους δύμας τούτου ἡ βιομηχανικὴ δραστηριότης ἐμφανίζεται σοβαρωτέρα καὶ μὲ δυνατότητας ἔξαγωγῆς μεγαλυτέρας τοῦ παρελθόντος, ἐκ τῆς μελέτης δὲ τοῦ ζητήματος διεπιστώθη ἡ ἀνάγκη τῆς καθιερώσεως συστήματος ἀνταποκρινομένου πληρέστερον εἰς τὰς συντελεσθείσας προσδούς.

Τὸ σύστημα τοῦ ντρόσυμπακ, μὴ ἀποδύσαν τὰ ἀναμενόμενα ἀποτελέσματα καὶ μὴ ἴκανοποιούν ἐπαρκῶς τὰς ἀνάγκας τῆς ἔξαγωγικῆς βιομηχανίας, κατηργήθη καὶ ἀντικατεστάθη διὰ τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς πρώτων ὑλῶν πρὸς βιομηχανοποίησιν καὶ ἐπανεξαγωγήν. Βασικοὶ νόμοι, διαμορφώσαντες τὸ σύστημα τούτο εἶναι δύομοι ΒPNH' τῆς 13-2-1893, δύομοι ΒΣΠΒ' τῆς 6-7-1895, δύομοι ΓΣΚΕ τῆς 10-7-1895 καὶ τέλος δύομοι 4607/1930<sup>(1)</sup>.

Κατὰ τοὺς νόμους τούτους, καὶ ἵδιως κατὰ τὸν νόμον 4607/30, ἐπιτρέπεται δπως, διὰ διαταγμάτων ἐκδιδομένων μερίμνη τῶν Ὑπουργῶν Οἰκονομικῶν καὶ Ἐθνικῆς Οἰκονομίας (νῦν Βιομηχανίας), μετὰ γνωμοδότησιν τοῦ παρὰ τῷ Ὑπουργείῳ τούτῳ Συμβουλίου Βιομηχανίας καὶ σύμφωνον γνώμην τῆς Διαρκοῦς ἐπιτροπῆς Δασμολογίου καὶ Ἐμπορικῶν Συμβάσεων, καθορίζωνται αἱ πρώται γενικῶς ὅλαι αἱ χρησιμοποιούμεναι πρὸς παραγωγὴν βιομηχανικῶν προϊόντων ἔξακτέων εἰς τὸ ἔξωτερικόν, οἱ δροὶ καὶ αἱ διατυπώσεις τῆς εἰσαγωγῆς τῶν ὑλῶν τούτων καὶ τῆς ἔξαγωγῆς τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, αἱ προθεσμίαι ἔξαγωγῆς καὶ πᾶσα ἑτέρα λεπτομέρεια.

(1) ΦΕΚ 32/1893, 9/1895, 13/1895 καὶ 123/1930. Διὰ τοῦ Νόμου ΒPNH' καθιεροῦται ἀξιόχρεως ἐγγύησις διὰ τὴν παραλαβὴν εἰδῶν ἀπὸ ἴδιοκτήτας ἐργοστασίων, ὑποχρέωσις, διὰ τὴν περιπτωσιν τῆς μὴ ἐπανεξαγωγῆς, πληρωμῆς τῶν δασμῶν τῶν ισχύοντων κατὰ τὴν παραλαβὴν καὶ τόκων ἀπὸ τῆς ἡμέρας παραλαβῆς, ὡρίζοντο δὲ ὡς τελωνειακὴ ἀρχὴ ἔξαγωγῆς ἡ αὐτὴ τῆς εἰσαγωγῆς καὶ τὰ εἴδη δῶν ἐπετρέπετο ἡ ἀτελής παραλαβῆ. Διὰ Δήσος ὥσαντως ἐπετρέπετο νὰ δρισθοῦν αἱ λεπτομέρειαι τῆς ἐφαρμογῆς, τὰ τελωνεῖα εἰσόδου καὶ ἔξόδου, δὲ ἐλάχιστος καὶ μέγιστος δρος παραλαμβανομένων ποσοτήτων καὶ ἡ περιεκτικότης τοῦ παραγομένου εἰς πρώτας ὅλας. Διὰ τῶν νόμων ΒΣΠΒ (καὶ Δηματος 7/8/1895-ΦΗΚ 90/1895), καὶ ΒΣΗΕ/1895 (ΦΕΚ 13/1895) καθιεροῦτο χρηματικὴ παρακαταθήκη, διὰ δὲ τοῦ νόμου ΒΩΙ (ΦΕΚ 29/1931) ἀξιόχρεως ἐγγύησις.

‘Η κατά τὸ σύστημα τοῦτο, ἵνα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, εἰσαγωγὴ ἐνεργεῖ-  
ται ἐπὶ τῇ προηγουμένῃ παροχῇ, διὰ τοὺς οἰκείους δασμούς καὶ φόρους, ίσοπόσου  
χρηματικῆς ἢ τραπεζικῆς ἐγγυήσεως ἢ ἐμπραγμάτου ἀσφαλείας, ἐπιτρέπεται δὲ  
μόνον εἰς τὰς διοικητικὰς ἐκείνας εἰς τὰς ὁποίας παρεσχέθη προηγουμένως τὸ  
πλεονέκτημα τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς ὑπὸ τοῦ Ὑπουργοῦ τῶν Οἰκο-  
νομικῶν, μετ’ ἔρευναν τῶν δυνατοτήτων ἐκάστης διοικητικὰς παρ’ ἐπιτροπῆς  
ἐπὶ τούτῳ κατὰ περίπτωσιν συνιστώμενης.

‘Η κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν παρεχομένη ὡς ἀγωνία ἐγγύησις ἐπιστρέφεται ἢ λύεται  
μετὰ τὴν ἐμπρόθεσμον ἐξαγωγὴν εἰς τὴν ἀλλοδαπήν τῶν ἐκ τῶν πρώτων ὄλων  
παραγομένων διοικητικῶν προϊόντων. ‘Η ἐπιστροφὴ ἢ ἡ λύσις τῆς ἐγγυήσεως  
ταύτης ἐνεργεῖται καὶ ἐπὶ τῇ ἀποταμεύσει εἰς τὰς τελωνειακὰς ἀποθήκας, ἐντὸς  
τῆς διὰ τὴν ἐξαγωγὴν ταξιομένης προθεσμίας, τῶν παραχθέντων ἐκ τῶν ὄλων  
τούτων βιομηχανικῶν προϊόντων.

Σχετικῶς θὲ καὶ δύνατο νὰ προστεθῇ διὰ τὴν διατάξεων νεωτέρων διατάξεων  
ἐπιτρέπεται αἱ συναφεῖς μὲ τὸ σύστημα τοῦτο διατάξεις νὰ ἐπεντείνωνται, συμπλη-  
ρῶνται καὶ τροποποιῶνται δι’ ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν τῶν Οἰκονομικῶν καὶ  
Βιομηχανίας μετὰ γνώμην τῆς Διαρκοῦς Ἐπιτροπῆς Δασμολογίου, ἐφ’ δσον ἐπι-  
βάλλεται τοῦτο λόγῳ ἐπεκτάσεως τῶν ἐργασιῶν τῶν σχετικῶν διοικητικῶν ἢ με-  
ταβολῆς τῶν συνθηκῶν ὑφ’ ἀξιούργειν ἐκάστη, καὶ δπως ρυθμίζωνται δλα τὰ  
ζητήματα τὰ ἀναφυόμενα κατὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ίσχυουσῶν περὶ προσωριγῶν  
ἀτελειῶν διατάξεων (<sup>1</sup>).

Ἐξ ἀλλού, διὰ τοῦ τελευταίου Α.Ν. 1843)51, δστις καθιέρωσε τὸ σύστημα  
τῆς ἐπιστροφῆς τῶν δασμῶν, ἐπετρέπη πλέον ἢ ἔκδοσις ἀποφάσεων τῶν Ὑπουρ-  
γῶν Οἰκονομικῶν καὶ Βιομηχανίας διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ  
προσωρινῇ ἀτελείᾳ παραλαβῆς ὄλων καὶ εἰδῶν. Τὸ μέτρον τοῦτο ἐκρίθη ἐπιθεβλη-  
μένον ὡς διευκόλυνσις τῆς ἐξαγωγικῆς μας βιομηχανίας.

Αἱ κυριώτεραι τῶν ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ συστήματος τούτου ἐπιτρεπομένων νὰ  
εἰσαχθῶσιν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ πρώτων ὄλων, διὰ τὴν κατασκευὴν βιομηχαν-  
ικῶν προϊόντων ἐξακτέων εἰς τὴν ἀλλοδαπήν, είναι χρονολογικῶς αἱ κάτωθι (<sup>2</sup>).

α) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΡΝΗ/1893

1) Σάκχαρις διὰ λουκούμια, ζαχαρό-  
πηκτα καὶ ροσόλια.

2) Ψιάθινα τάινιοπλέγματα, μεταξωταὶ  
καὶ βαμβακεραὶ κορδέλλαι καὶ φόδρα με-  
ταξωτὴ καὶ βαμβακερὰ διὰ κατασκευὴν  
καὶ στολισμὸν πίλων.

3) Τσιμέντον καὶ ύδραυλικὴ ἀσβεστος  
διὰ κατασκευὴν πλίνθων.

4) Κρυστάλλινοι πίνακες διὰ κατασκευὴν  
κατόπτρων.

5) Ἀκατέργαστα δέρματα πρὸς κατερ-  
γασίαν.

β) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΣΠΙΒ/1895 :  
Τεντζίπια καὶ μούλια διὰ κατασκευὴν κα-  
λεμκεριῶν.

γ) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΣΗΕ/1895 :  
Νήματα λελευκασμένα ἢ κεχρωματισμένα,  
ἄστριπτα ἢ ἐστριμμένα, διὰ κατασκευὴν  
φανελλῶν, περιποδίων κλπ.

δ) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΩΙ/1901 :

(<sup>1</sup>) A.N. 317/1936—ΦΕΚ 494]1936 ΕΔΥΟ 19]1937.

(<sup>2</sup>) Αἱ προθεσμίαι ἐπανεξαγωγῆς τῶν ἐτοίμων προϊόντων ποικίλλουν ἀναλόγως τοῦ  
εἰδούς. Διὰ τοῦ Α.Ν. 937]1937 - ΦΕΚ 460]1937-ΕΔΥΟ 565]1937 ἐπετράπη ἢ δι’ ἀποφάσεων  
τοῦ Ὑπουργοῦ τῶν Οἰκονομικῶν παράτασις τῶν προθεσμιῶν μέχρι δύο ἔξαμήνων κατ’ ἀνά-  
τατον ὅριον.

1) Ξυλεία διά καθίσματα καὶ κάτοπτρα.  
2) Ὑλικὰ πρὸς κατασκευὴν ἀλεξηλίων καὶ ἀλεξιβροχίων.

3) Χαρτόνιον καὶ χάρτης πρὸς κατασκευὴν καταστίχων, φακέλλων, ταχ/κού χάρτου κλπ.

4) Χάρτης καὶ χαρτόνιον πρὸς κατασκευὴν κυτίων δι’ ἐναπόθεσιν σύκων, σταφίδος, καπνοῦ καὶ σιγαρέττων.

5) Νήματα μονόκλωστα διὰ κατασκευὴν πολυκλώστων τοιούτων.

6) Σάκχαρις διὰ κατασκευὴν γλυκῶν παντὸς εἴδους (νεραντζίων, κίτρων κλπ.).

7) Νήματα βαμβακερὰ διὰ φανέλλας καὶ περιπόδια.

8) Ὑφάσματα πρὸς κατασκευὴν λαιμοδετῶν.

ε) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΓΩΠΑ/1911<sup>(1)</sup> Ἀμυλοσάκχαρον πρὸς κατασκευὴν γλυκυπήκτων καὶ γλυκῶν ἐκ καρπῶν ἑσπεριδοειδῶν ἢ προϊόντων τῆς ἀμπέλου.

ζ) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Ν. Δ. τῆς 21/28-4-1923 «περὶ τροποποιήσεως τῶν περὶ τελωνειακοῦ δασμολογίου νόμων»<sup>(2)</sup>

Βάμβαξ διὰ τὴν κατασκευὴν νημάτων.

η) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Ν. Δ. τῆς 29/12/1923 :<sup>(3)</sup>

Βύνη διὰ κατασκευὴν ζύθου.

θ) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου 3214/1924:<sup>(4)</sup>

1) Νήματα κλπ. διὰ τάπητας.

2) Σάκχαρις, ἔτικέτται κλπ. διὰ κονσέρβας ὀπωρῶν.

ι) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Ν. Δ./21-8-25 «περὶ καταργήσεως διατάξεων τελωνειακῶν νόμων» :<sup>(5)</sup>

1) Ἐλαιοιοῦχα σπέρματα πρὸς παραγωγὴν ἐλαίου.

2) Ἐλαιολάδον πρὸς ἀνακαθαρισμόν.

κ) Ἐπὶ τῇ βάσει διαταγμάτων ἑκδοθέντων εἰς ἐκτέλεσιν τοῦ Νόμου 4607/30 ἢ ὑπουργικῶν ἀποφάσεων.

1) Δέρματα κατειργασμένα διὰ τὴν κατασκευὴν ὑποδημάτων.

2) Δέρματα ἀκατέργαστα κλπ. διὰ τὴν

κατασκευὴν πελματοδερμάτων.

3) Βαλανίδια διὰ τὴν κατασκευὴν βυρσο-δεψικοῦ ἑκχυλίσματος.

4) Σίδηρος κλπ. διὰ ψεκαστῆρας.

5) Κακάνιον διὰ τὴν κατασκευὴν σοκολάτας.

6) Σίδηρος διὰ τὴν κατασκευὴν γεωργικῶν ἔργων.

7) Σίδηρος διὰ καρφοβελόνας καὶ ἔλικας.

8) Σίδηρος κλπ. διὰ τὴν κατασκευὴν κλινῶν καὶ σιδηροσωλήνων.

9) Ξυλεία διὰ τὴν κατασκευὴν κιβωτίων καὶ βαρελίων.

10) Ἀραβδόσιτος δι’ ἄμυλον ἢ ἄμυλο-σάκχαρον.

11) Ὑφάσματα κλπ. διὰ ξένας στρατιωτικός στολάς.

12) Ἰούτη καὶ κάνναβις δι’ ύφασματα σχοινία καὶ σπάγγους.

13) Υγρὰ ἀμυμανία δι’ ἀμυμανιακὰ ἀλατα

14) Σάκχαρις δι’ ἡδύποτα.

15) Ὑφάσματα βαμβακερὰ δι’ ἐπένδυσιν χειροτεκίων.

16) Ἀκατέργαστοι σπόγγοι πρὸς ἐπεξεργασίαν.

17) Ἡλεκτρομέταλλον διὰ κατασκευὴν ἔξαρτημάτων ἀεροπλάνων.

18) Χάρτης καὶ ράκη διὰ στρατοσόχαρτον.

19) Πρῶται ς υλαί διὰ κατασκευὴν φυσιγγίων καὶ διβίδων.

20) Λευκοσίδηρος πρὸς κατασκευὴν λευκοσιδηρῶν δοχείων.

21) Ὁξικὸν δέρν πρὸς παρασκευὴν διαφόρων δέρνων καὶ ἀλάτων.

22) Ἀκατέργαστα ἰχθυοδέρματα πρὸς κατεργασίαν.

23) Πρῶται ς υλαί πρὸς κατασκευὴν δηματούαλιων ἥλιου.

24) Χάρτης πρὸς κατασκευὴν χαρτοπετσετῶν.

25) Πρῶται ς υλαί πρὸς κατασκευὴν σιδηρῶν βαρελίων.

26) Μέλασσα πρὸς κατασκευὴν ζυμομυκήτων.

27) Ἰχθύοκολλα πρὸς κατασκευὴν ύλαλοχάρτου.

28) Καπνός πρὸς κατασκευὴν πούρων.

(1) ΦΕΚ 215/1911.

(2) ΦΕΚ 107/1923.

(3) ΦΕΚ. 384/1923. Αἱ παλαιότερον ισχύουσαι διατάξεις κατηργήθησαν ὅσον ἀφορᾶ τὴν βύνην πρὸς παραγωγὴν ζύθου ἔξαπτέον.

(4) ΦΕΚ. 220/1924. Ὡρίσθη δὲ καὶ ἀξιόχρεως ἐγγύησις.

(5) ΦΕΚ 221/1925 ΕΔΥΟ 225/1925.

**3. Συνέπειαι μὴ ἐμπροδέσμου ἔξαγωγῆς τῶν ἐξ ἀλλοδαπῶν πρώτων ύλῶν παραγόντων βιομηχανικῶν προϊόντων**

Ως καὶ ἀνωτέρῳ ἐξετέθη, ἡ παρεχομένη κατὰ τὴν εἰςαγωγὴν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ πρώτων ύλων ἐγγύησις (χρηματική ἢ τραπεζική ἢ ἐμπράγματος) ἐπιστρέφεται ἢ λύεται μετὰ τὴν ἐμπρόθεσμον ἔξαγωγὴν ἢ ἀποταμίευσιν τῶν ἐκ τῶν ύλων τούτων παραγομένων βιομηχανικῶν προϊόντων.

Η μὴ ἐμπρόθεσμος ἔξαγωγὴ ἢ ἀποταμίευσις τῶν προϊόντων τούτων συνεπάγεται τὴν εἰσπραξιν τῶν εἰς τὰς πρώτας ύλας ἀναλογούντων δασμῶν καὶ φόρων ἔντοκως ἀπὸ τῆς ἡμέρας τῆς παραλαβῆς. Ως διφειλόδυμοι δασμοὶ ἐν τῇ περιπτώσει ταύτη θεωροῦνται οἱ ισχύοντες κατὰ τὴν ἡμέραν τῆς λήξεως τῆς πρὸς ἔξαγωγὴν ἢ ἀποταμίευσιν προσθλεπομένης προθεσμίας<sup>(1)</sup>.

Τόκος ὥσαύτως εἰσπράττεται καὶ καθ' ἥν ἔτι περίπτωσιν αἱ εἰσαγόρμεναι ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ πρώτων ύλαι ὑποβάλλονται, αιτήσει τῶν ἐνδιαφερομένων, εἰς δασμολόγησιν πρὸ τῆς ἐκπνοῆς τῆς πρὸς ἔξαγωγὴν ἢ ἀποταμίευσιν τασσομένης προθεσμίας.

Η εἰσπραξίς τόκου ἐνεργεῖται δχι μόνον κατὰ τὴν περίπτωσιν τῆς τραπεζικῆς ἐγγυήσεως καὶ τῆς ἐμπραγμάτου ἀσφαλείας ἀλλὰ καὶ κατὰ τὰς περιπτώσεις καθ' ἄς ἡ εἰσαγωγὴ τῶν πρώτων ύλων ἐνεργεῖται μετὰ προηγουμένην κατάθεσιν τῶν οἰκείων δασμῶν καὶ φόρων ἐπὶ παρακαταθήκη.

Τὸ μέτρον τοῦτο ἐκρίθη ἐπιβεβλημένον δχι μόνον διότι ἡ χρηματικὴ παρακαταθήκη ἔχει τὴν ἔννοιαν τῆς προσωρινῆς καταθέσεως καὶ οὐχὶ τῆς δριστικῆς πληρωμῆς, ἀλλὰ καὶ διότι ὡρισμένοι εἰσαγωγεῖς ἐπωφελούμενοι τοῦ θεσμοῦ τῆς προσωρινῆς ἀτελείας παρελάμβανον πρώτας ύλας χωρὶς τελικῶς νὰ πραγματοποιοῦν τὴν ἐπανεξαγωγὴν των, συναγωνιζόμενοι οὕτω τὰς συναφεῖς βιομηχανίας τὰς κατεργαζομένας πρώτας ύλας εἰσαγομένας ἐπὶ τακτικῇ πληρωμῇ τῶν δασμῶν. Πρὸς ἔξουδετέρωσιν μάλιστα τῆς καταστρατηγήσεως ταύτης, τὸ "Υπουργεῖον Οἰκονομικῶν ἐπέστησε τὴν προσοχὴν τῶν Τελωνειακῶν" Αρχῶν δπως αἱ παραδιδόμεναι πρώτων ύλαι εἰναι πάντοτε ἀνάλογοι πρὸς τὰς δυνατότητας τῆς παραλαμβανούσης ἔξαγωγης βιομηχανίας<sup>(2)</sup>.

**4. Κυρώσεις κατὰ τῶν παραβατῶν**

Η εἰς τὴν γενικὴν κατανάλωσιν διάθεσις τῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγομένων πρώτων ύλων, ἀνευ προηγουμένης πληρωμῆς τῶν εἰς αὐτὰς ἀναλογούντων δασμῶν, χαρακτηρίζεται καὶ τιμωρεῖται ὡς λαθρεμπορία.

"Οσάκις, δμως, κατὰ τὴν εἰς τὸ ἔξωτερικὸν ἐπαναφορὰν ἢ τὴν ἀποταμίευσιν

(1) Αἱ δυσχέρειαι κατὰ τὴν εἰσπραξίν τῶν δασμῶν ἐπὶ μὴ ἐκτελέσεως ἔξαγωγῶν δι' ἄς εἰχε δοθῆ ἀξιόχρεως ἐγγύησις, συνετέλεσαν, φαίνεται, εἰς τὸ νὰ δοθῇ λύσις μὴ δυναμένη νὰ ὑποστηριχθῇ ὡς ἔξυπηρετική τῶν συμφερόντων τῆς ἔξαγωγικῆς βιομηχανίας, δεδομένου διτὶ ἡ χρηματοποίησις κεφαλαίων διὰ δασμούς καὶ ἡ ἐπιβάρυνσις τούτων διὰ τόκων συνεπάγεται ἐπιβάρυνσιν σοβαράν, ίδιως ἐν "Ελλάδι, τοῦ κόστους τῶν προϊόντων. Σχετικαὶ ἐγκλιοὶ τοῦ "Υπ. Οἰκονομικῶν ἐπὶ τοῦ θέματος είναι αἱ 189(1931, 334)1931, 382)1936 καὶ 476)1938

(2) Δημα 16(3)1893. ΦΕΚ 58)1893 καὶ Δημα 17(6)1927 — ΦΕΚ 126)1927 ΕΔΥΟ 140)1927.

τῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ γενομένων δεκτῶν καὶ μεταποιηθεισῶν πρώτων ὑλῶν, προκύπτουν, κατὰ ποσὸν ἐπὶ πλέον ἡ ἔλαττον, διαφοραὶ ὑπερβαίνουσαι τὰ 5%, ἐπιβάλλεται, ἐφ<sup>o</sup> διον ἀποκλείεται ἡ λαθρεμπορία, πρόστιμον συμφώνως τῷ ἄρθρῳ 96 τοῦ Τελωνειακοῦ Κώδικος, οὐχὶ μικρότερον τοῦ ἀπλοῦ οὕτε μεγαλύτερον τοῦ τριπλοῦ τῶν ἐπὶ τῶν προκυπτουσῶν διαφορῶν ἀναλογούντων δασμῶν.

Κατὰ τὸ ἄρθρον 32, ὧσαύτως, τοῦ Δασμολογικοῦ Κώδικος, ἐὰν κατὰ τὴν ἔξαγωγὴν τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων διαπιστωθῇ διτὶ ἐπὶ τῶν προϊόντων τούτων ἐτέθησαν δλιγάτεραι ὅλαι τῶν ἐν τοῖς τελωνειακοῖς ἐγγράφοις σημειουμένων, ἡ διτὶ δὲν ἐτέθησαν αὐταὶ αὗται αἱ ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαχθεῖσαι πρῶται ὅλαι, δ ἀποστολεύς, πλὴν τῆς πληρωμῆς τῶν δασμῶν διὰ τὰς μὴ εὑρεθεῖσας πρώτας ὅλας, διοβάλλεται καὶ εἰς τὴν πληρωμὴν προσθέτου τέλους ἵσου πρὸς τὸ διπλοῦν τῶν δασμῶν τούτων<sup>(1)</sup>.

#### 5. Ἀπόδειξις τῆς εἰς τὸ ἔξωτερικὸν ἀποβιβάσεως τῶν ἔξαγομένων βιομηχανικῶν προϊόντων

Ἐν τῷ ἄρθρῳ 58 τοῦ Τελωνειακοῦ Κώδικος δρίζεται διτὶ διαταγμάτων καθορίζονται ἑκάστοτε τὰ ἐμπορεύματα τῶν διοίων ἡ ἀποστολὴ εἰς τὸ ἔξωτερικὸν γίγεται μετὰ προηγουμένην δόσιν ἐγγυήσεως διὰ τὴν διμήνιον προθεσμίας προσαγωγὴν πιστοποιητικοῦ ἀποβιβάσεως τῆς Ἐλληνικῆς Προξενικῆς Ἀρχῆς ἡ, ἐλλειψεὶ τοιαύτης, πιστοποιητικοῦ τοπικῆς ἀρχῆς.

Ἐκδοθὲν διάταγμα περιέλαβε μεταξὺ τῶν ἐμπορευμάτων τούτων καὶ τὰ βιομηχανικὰ προϊόντα ἐκ πρώτων ὑλῶν εἰσαχθεισῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ. Τὸ μέτρον τοῦτο, γενικὸν ἐν ἀρχῇ, δὲν ἐφαρμόζεται ἥδη δι<sup>o</sup> ἀπαντα τὰ προϊόντα τῆς κατηγορίας ταύτης, διότι ἔντα τούτων ἔξηρεθησαν διὰ μεταγενεστέρως ἐκδοθέντων διαταγμάτων<sup>(2)</sup>.

#### 6. Ἔτερα διευκολυντικὰ τῆς ἔξαγωγῆς μέτρα

Ἐκτὸς τῶν προεκτεθέντων συστημάτων τοῦ ντρόσιμπακ καὶ τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, καὶ ἔτερα τιγὰ μέτρα ἰσχύουσιν ἐπὶ τῷ σκοπῷ τῆς διευκολύνσεως τῆς ἔξαγωγῆς τῶν ἐν τῇ ἡμεδαπῇ παραγομένων προϊόντων. Τὸ κυριώτερον τούτων είναι τὸ τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ (εἰς ἐλευθέραν χρήσιν) εἰσαγωγῆς κενῶν δοχείων, ἔξακτέων εἰς τὴν ἀλλοδαπήν πλήρων ἐγχωρίων προϊόντων βιομηχανικῶν καὶ μή. Ἡ ὑπὸ τούς δρους τούτους εἰσαγωγὴ τῶν κενῶν δοχείων, χρονολογουμένη ἀπὸ τοῦ ἔτους 1892, προβλέπεται ἥδη καὶ διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 64 τοῦ ἰσχύοντος Τελωνειακοῦ Κώδικος. Διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ἐν λόγῳ διατάξεων, Διο-

(1) Διὰ διαταγμάτων δύνανται νὰ δρίζωνται ἔξαιρέσεις ἀπὸ τὰς ὑποχρεώσεις περὶ ταυτότητος τῶν παραλληθεισῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ ὑλῶν, δι<sup>o</sup> ὅσας τοιαύτας ἡ ἔξακτιβωσίς τῆς ταυτότητος ἀποβιάνει δυσχερής.

(2) Δ/γμα 29/4/1926 - ΦΕΚ 157]1926. ΕΔΥΟ 37]1926. Ἐξηρέθησαν διὰ τούτου τὰ νήματα ἐκ βάμβακος καὶ οἱ τάπητες. Ωσαύτως Δ/γμα 30/7]1930 - ΦΕΚ 271]1930. ΕΔΥΟ 284 1930 διὰ πυρηνέλαια ἔξαγομενα. Βλέπε καὶ ἔγχ. Υπ. Οἰκ. 49]1931 περὶ ἔξαγωγῆς διὰ ταχυδρομικῆς ὁδοῦ καὶ Δ/μα 5-9-1932 - ΦΕΚ 367]1932 - ΕΔΥΟ 421]1932 περὶ ἀπαλλαγῆς ἐκ τῆς διατάξεως ταύτης τῶν φορτωνομένων ἐπὶ ἀτμοπλοίων καὶ σιδηροδρόμων, ἀναχωρούντων διὰ τὸ ἔξωτερικόν, ἀνευ μεταφορτώσεως.

κηρις καὶ νομολογία παρεδέχθησαν δτι εἰς τὸν δρον κενὰ δοχεῖα περιλαμβάνονται τὰ πάσης φύσεως κιβώτια, βαρέλια, σάκκοι, φιάλαι, καφάσια, τὰ εἰδικὰ χάρτινα περιτυλίγματα καπνῶν καὶ τὰ σωληνάρια ἐκ κασσιτέρου ἢ ἀργιλίου<sup>(1)</sup>.

Ἐξ διων ἀνωτέρω ἔξετέθησαν, καταφαίνεται δτι καὶ ἐν Ἑλλάδι, δπως καὶ εἰς δλας τὰς χώρας, ἐπιτρέπεται ἢ ἀγενούτων δασμῶν καὶ φόρων εἰσαγωγῆς εἰδῶν πρὸς τελειοποίησιν καὶ παραγωγὴν νέων προϊόντων ἔξακτέων εἰς τὸ ἔξωτερινόν, διὰ τῆς χρησιμοποιήσεως τοῦ συστήματος τῆς προσωρινῆς ἀτελείας. Καὶ τὸ σύστημα, ἀλλως τε, τοῦ γερέου μπακ, τῆς ἐπιστροφῆς δηλαδὴ τῶν δασμῶν, ἐφαρμόζεται πρὸς τὰς ἑκάστοτε ἀπαιτήσεις τῆς ἔξαγωγῆς διομηχανίας<sup>(2)</sup>.

Πρὸς διευκόλυνσιν τῆς τοποθετήσεως εἰς τὰς ξένας ἀγοράς ἐγχωρίων διομη-

(1) Τὰ κενὰ ταῦτα δοχεῖα παραδίδονται εἰς χρῆσιν τῶν παραληπτῶν μετ' ἔξασφάλισιν τῆς ταυτότητός των, ἐφ' ὅσον τοῦτο εἶναι δυνατόν, καὶ παροχὴν ἀξιοχρέου ἐγγυήσεως διὰ τὴν ἐντὸς διετίας ἐπανεξαγωγὴν τῶν πλήρων ἐγχωρίων προϊόντων ἢ κενῶν (ΕΔΥΟ 431]1931 καὶ Δημ. Υπ. Οἰκον. Ε. 8241]18)9]1933 καὶ Τ 6876]1940). Ἐξ ἄλλου, διὰ τοῦ νόμου 6066]1931 ἀρθ. 2 (ΦΕΚ 74]1934), ἐπετράπη δπως θεωρῆται ὡς ἔτοιμα κενὰ δοχεῖα καὶ ἔντειμη εἰς μικροκατεργασμένα τεμάχια, εἰσαγομένη πρὸς συναρμολόγησιν εἰς κιβώτια καὶ ἐπανεξαγωγὴν τῶν μετὰ τοῦ περιεχομένου ὡς πλήρων ἐγχωρίων προϊόντων. Ἡ Διοίκησις, τὴν διάταξιν ταῦτην ἐφήρμοξε καὶ δι' ὅμοίας φύσεως ξυλείαν πρὸς συναρμολόγησιν βαρελίων ἐν γένει ἐπανεξαγομένων πλήρων ἐγχωρίων προϊόντων.

Κατόπιν ὅμως παραπόνων τοῦ κλάδου κατασκευῆς εἰδῶν συσκευασίας, κατηργήθη τὸ μέτρον τοῦτο διὰ τοῦ ἀρθ. 9 παρ. 2 τοῦ Α.Ν. 11]1935 (Φ.Ε.Κ. 546]1935).

Μεταπολεμικῶς, ἡ ἐκ νέου υἱούτησις τοῦ μέτρου τούτου ἐκρίθη ἀναγκαία πρὸς διευκόλυνσιν τῆς ἔξαγωγῆς τῶν ἐλληνικῶν προϊόντων, καὶ πρὸς τὸν σκοπὸν τοῦτον ἡ Διοίκησις ἐνέκρινε δπως ἡ σχετικὴ παλαιὰ διάταξις τοῦ Τελωνειακοῦ Κώδικος (ἀρθρον 64) ἐφαρμόζεται διὰ ἔντινα κιβώτια ἀτινα εἰσάγονται διαλελυμένα εἰς σανίδας κιβωτίων, διὰ χαρτοκιβώτια εἰσαγόμενα συμπεπεισμένα ὡς καὶ διὰ βαρελοσανίδας (δοῦνες) καὶ σιδηρᾶ στεφάνια ἔτοιμα πρὸς συναρμολόγησιν εἰς βαρέλια (Διατ. Ε 7480]23]8]1946, Κ.Ι. 14591]24]7]1946 καὶ Β. 6027]16]11]1950).

Εἰς τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ μέτρου τούτου ἀντετίθεντο οἱ κατασκευασταὶ κιβωτίων, κατόπιν παραπόνων τῶν δποίων κατηργήθη ἐκ νέου τοῦτο διὰ τοῦ ἀρθ. 4 τοῦ Α.Ν. 881]1949 (Φ.Ε.Κ. 18]1949). Διὰ τοῦ αὐτοῦ νόμου κατηργήθη καὶ αὐτὴ ἀκόμη ἡ ἀτελής παράδοσις ἐτοίμων κιβωτίων, ἵνα προστατευθῇ ὁ κλάδος κατασκευῆς κιβωτίων ἐν γένει, κατὰ τὴν ἔξαγωγὴν τῶν δποίων προεβλέπετο ἡ ἐπιστροφὴ τῶν δασμῶν τῆς χρησιμοποιηθείσης ἀκατεργά. στου ξυλείας. Κατόπιν ὅμως διαμαρτυριῶν τῶν ἔξαγωγέων πλέον, οἱ δποῖοι ὑπεστήριξον δτι διὰ τοῦ μέτρου τούτου ἐπεβαρύνοντο ὑπερβολικῶς τὰ ἔξαγόμενα προϊόντα, ἐπετράπη καὶ πάλιν ἡ εἰς ἐλευθέραν χρῆσιν παράδοσις κενῶν ξυλίνων δοχείων ὡς καὶ σανίδων καταλλήλως κεκομμένων πρὸς συναρμολόγησιν τοιούτων κιβωτίων, κατὰ τὰς διατάξεις τοῦ ἀρθ. 64 τοῦ Τελωνειακοῦ Κώδικος (πρᾶξις Υπ. Συμβουλίου ὑπ' ἀρθ. 977]23]11]1949 κυρωθεῖσα διὰ τῆς παρ. 3 τοῦ ἀρθρου εἰκοστοῦ ἑβδόμου τοῦ Νόμου 1805[1951—Φ.Ε.Κ. 128]1951).

Τοιουτορόπτως, πλέον, ξυλεία εἰς μικρὰ κατειργασμένα τεμάχια, ἔτοιμη πρὸς κατασκευὴν κιβωτίων προοριζομένων δι' ἔξαγωγὴν νωπῶν ἡ ξηρῶν δπωρῶν ἡ ἐτέρων γεωργικῶν προϊόντων, θεωρεῖται ὡς ἀποτελοῦσα ἔτοιμα κενὰ δοχεῖα. Τὸ μέτρον τοῦτο ἡ Διοίκησις τὸ ἐφαρμόζει καὶ διὰ παρομοίας φύσεως ξυλείαν πρὸς συναρμολόγησιν βαρελίων τὸν αὐτὸν σκοπὸν ἐκπληρούντων.

(2) Αἱ κατὰ καιροὺς ισχύσασαι διατάξεις καὶ αἱ ισχύουσαι τοιαῦται ὅσον ἀφορᾶ τὸν θεσμὸν τῆς ἀπαλλαγῆς ἐκ τῶν δασμῶν καὶ φόρων τῶν πρότων ὑλῶν καὶ εἰδῶν τῶν προοριζομένων πρὸς ἐπεξεργασίαν καὶ ἐπανεξαγωγήν, περιελήθησαν εἰς ἴδιον τεῦχος : «Διατάξεις περὶ προσωρινῶν ἀτελειῶν ἀπὸ τοῦ ἔτους 1867—1937» ἐκδοθὲν κατὰ τὸ 1937 εἰς τὸ Ἐθνικὸν Τυπογραφεῖον ὑπὸ τῆς Δισεως Τελωνείων τοῦ Υπουργείου Οἰκονομικῶν. Εἰς τὸ τεῦχος