

ΔΙΕΘΝΗ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΤΗΣ ΤΕΛΩΝΙΑΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

Υπό τοῦ κ. Ι. ΦΡΑΓΚΟΥ

Τὸ κατωτέρω ἄρθρον τοῦ Καθηγητοῦ τῆς Τελωνειακῆς καὶ Δασμολογικῆς Νομοθεσίας καὶ Πολιτικῆς εἰς τὴν Α.Σ.Β.Σ. καὶ Διευθυντοῦ Τελωνείων κ. Ι. Φράγκου, ἀπειτέλεσεν εἰσήγησιν τῆς δοθείσης τὴν 19 Φεβρουαρίου 1951 εἰς τὴν αἴθουσαν τῆς Α.Σ.Β.Σ. διαλέξεως τοῦ Γεν. Διευθυντοῦ Τελωνείων Γαλλίας κ. G. Degois καὶ παρουσίασιν τοῦ διαπροποῦς ὁμιλητοῦ. Τὴν ὁμίλιον τοῦ κ. Degois, ὑπὸ τὸν τίτλον : « Ἐξωτερικὸν ἐμπόριον καὶ στατιστικὴ, δημοσιούμεν ἐν συνεχείᾳ.

Τὰ προβλήματα τὰ ὅποια ἀπασχολοῦν τὰς τελωνειακὰς διοικήσεις δὲν ἐμφανίζονται διὰ πρώτην φοράν. Εἶναι πολὺ παλαιά. Ὑπάρχουν ὁμοί καὶ νέα καὶ ὁμημέραι δημιουργοῦνται νεώτερα. Ὅλα ἔχουν ἀποτελέσει, καὶ εἰς τὸ μέλλον θὰ ἀποτελεῖ, ἀντικείμενον διεθνῶν συζητήσεων, εἶναι δὲ εὐχερῶς ἀντιληπτὰ εἰς ὅλους τοὺς ἔχοντας οἰανδήποτε σχέσιν ἄμεσον ἢ ἕμμεσον μὲ τὰς διαφόρους ἐκδηλώσεις, καὶ τὰς ἐλαχίστας ἀκόμη, τῆς οικονομικῆς καὶ κοινωνικῆς ζωῆς εἰς τὰ διάφορα Κράτη.

Τὰ προβλήματα ταῦτα, δεδομένης τῆς σημασίας των διὰ τὴν οικονομικὴν καὶ κοινωνικὴν ζωὴν τῶν διαφόρων Κρατῶν καὶ τοῦ ρόλου τὸν ὅποιον διαδραματίζουν εἰς τὴν διεθνήν οικονομικὴν δράσιν, ὀφείλουσιν νὰ μελετῶνται πρὸς καθέτωσιν ὁμοιομόρφων κανόνων, ἀρχῶν καὶ μεθόδων διευκολυντικῶν τῆς διεθνοῦς ἐμπορικῆς καὶ ἐπιβατικῆς ἐπικοινωνίας

Ἡ πνευματικὴ, ἐπιστημονικὴ καὶ μηχανικὴ ἐξέλιξις, ἐξ ἄλλου, ἐδημιούργησε ἀνάγκας, ἀπαιτήσεις καὶ ὑποχρεώσεις, αἱ ὅποια πρέπει νὰ ἀντιμετωπίζονται διεθνῶς μὲ βάσιν τὰς συνεχεῖς μεταβολὰς τὰς ὁποίας ὑφίσταται ἡ ζωὴ τῶν ἀτόμων.

Αἱ τελωνειακαὶ ὑπηρεσίαι τῶν διαφόρων χωρῶν, ἐφ' ὅσον δὲν εἶναι δυνατόν παρὰ νὰ ὑπάρχουν ὡς ὀργανωμένα κρατικά ὑπηρεσία ἐξυπηρετήσεως τῶν γενικῶν ἀναγκῶν ἐκάστης χώρας καὶ τῶν τοιούτων τῆς διεθνοῦς ἐπικοινωνίας, ὀφείλουσιν νὰ διαθέτουν μέσα, μεθόδους καὶ ὄργανα ἱκανὰ νὰ πραγματοποιήσουν τοὺς ἐπιδιωκόμενους σκοπούς. Νομοθεσία τελωνειακὴ καὶ δασμολογικὴ μελετημένη, ἀπλή, κατανοητὴ, εἶναι ἡ βάση πρὸς πραγμάτωσιν τοῦ σκοποῦ τούτου. Μέθοδοι, ἀρχαὶ καὶ κανόνες εὐκόλως ἐφαρμοστέοι, χωρὶς δημιουργίαν ὀχλήσεων, παραπόνων καὶ διαμαρτυριῶν πρέπει νὰ καθιεροῦνται διὰ ταύτης. Ὅργανα ἐπαρκῶς κατηρτισμένα ἐπαγγελματικῶς, μὲ ἀλάνθαστον ἠθικὸν κριτήριον, εὐθυκρίσιαν, πρωτοβουλίαν καὶ πλήρη ἐπίγνωσιν τῆς ἐξαιρετικῆς ἀποστολῆς των, πρέπει νὰ ὑπάρχουν εἰς ὅλας τὰς ἐκδηλώσεις τῆς ὑπηρεσίας ταύτης, διὰ νὰ δίδουν τὴν ἀρμόζουσαν λύσιν εἰς τὴν ἐκάστοτε παρουσιαζομένην περίπτωσιν, μὲ ἀρχὴν τὴν θυσίαν τοῦ λεπτομερειακοῦ πρὸ τοῦ γενικοῦ συμφέροντος.

Τὰ εἰς τὴν διάθεσιν τῶν ὀργάνων τούτων μέσα πρέπει νὰ εἶναι συγχρονισμένα καὶ νὰ διευκολύνουν τὴν ἐκπλήρωσιν τῆς ἀποστολῆς των καὶ τὴν ἄνετον ἐφαρμογὴν τῶν καθιερωμένων μέτρων. Οὕτω μόνον καθίσταται δυνατὴ ἡ ἀντιμετώπισις τῆς τεραστίας ἀεξήσεως τῶν λιαν ὀχληρῶν καὶ πολυπλόκων διατυπώσεων εἰς ἃς ὑπόκεινται οἱ μετὰ τῶν τελωνείων συναλλασσόμενοι.

Ἀγρία ὀργανώσις τελωνειακῆς ὑπηρεσίας καὶ ἀγρία ἐπίσης κατάρτισις τῶν ὀργάνων αὐτῆς ὑποβόηθη κατὰ πολὺ εἰς τὴν υἱοθέτησιν ἀρχῶν ἐλευθερωτικῶν, ἐξυπηρετητικῶν τοῦ διεθνοῦς ἐμπορίου καὶ τῶν γενικωτέρων οικονομικῶν συμφερόντων τῆς χώρας, διότι ἐξασφαλίζει ἐκ παραλλήλου ἀπολύτως καὶ τὴν κατοχύρωσιν τῶν δημοσιονομικῶν συμφερόντων. Ὑπάρχουν ἀξιώματα διέποντα τὴν διεθνήν τελωνειακὴν νομοθεσίαν, τὰ ὅποια δὲν εἶναι δυνατόν νὰ παραγνωρισθῶν χωρὶς ἐπιζημίας γενικωτέρας συνετείας. Εἶναι ἐπιβεβλημένη ὡς ἐκ τούτου ἡ ἐν συνδυασμῷ ἱκανοποίησις ὄλων τῶν ἀρχῶν τούτων.

Ἡ τυλιχότης καὶ ἡ ἀσθηρότης, ἐξ ἄλλου, ἡ διέπεισιν τὴν διεθνήν τελωνειακὴν καὶ δασμολογικὴν νομοθεσίαν ἡ ὅποια ἐπληττεῖ ἐκ πρώτης ὄψεως καὶ ἡ ὅποια βεβαίως ἐπιβάλλεται ἐκ τῆς ἀνάγκης τῆς πλήρους κατοχυρώσεως τῶν πολλαπλῶν συμφερόντων τῶν ἐξυπηρετούμενων διὰ ταύτης καὶ μάλιστα διὰ μέτρων κυρίως προληπτικῶν, πρέπει νὰ γίνεται σὺν τῷ χρόνῳ ἠπιωτέρα χωρὶς νὰ παραβλάπτωνται τὰ γενικώτερα συμφέροντα τὰ διὰ ταύτης ἐξυπηρετούμενα.

Ἡ λύσις τῶν προβλημάτων τούτων, τὰ ὅποια παρουσιάζουν διεθνή χαρακτῆρα ὡς ἀνωτέρο εἰσεθέσαμεν, ἀπασχόλησε σοβαρῶς καὶ τὴν Διευθύνειν τῶν Ἑλωναίων τῆς Ἑλλάδος.

Ἡ πρώτη σκέψις τῆς Διοικήσεως ἐστράφη πρὸς μίαν προσέγγισιν πρὸς τὰς ἄλλας Διοικήσεις τῶν Ἑυρωπαϊκῶν χωρῶν, αἱ ὅποια ἀποτελοῦν καὶ τὸ πρότυπον εἰς τὴν ἀντιμετώπισιν τῶν ζητημάτων τούτων, ἡ δὲ δευτέρα σκέψις τῆς πρὸς μίαν βελτίωσιν τοῦ ἐπιπέδου τῆς ἐπαγγελματικῆς καταρτίσεως τῶν ὀργάνων τῆς.

Ἡ Διοίκισις τῶν Ἑλωναίων τῆς Γαλλίας, μὲ ἐπὶ κεφαλῆς τὸν ἐξέχοντα Γενικὸν Διευθυντὴν αὐτῆς κ. Ντεγκουά, ἔδωκε δείγματα πλήρους κατανοήσεως τῶν προβλημάτων τούτων, διαπρέψασα εἰς ὅλας τὰς μέχρι σήμερον ἐκδηλώσεις τῆς διεθνoῦς οἰκονομικῆς δράσεως.

Ἡ συμβολὴ τοῦ Γενικοῦ Διευθυντοῦ κ. Ντεγκουά εἰς τὰς ἐργασίας τοῦ Ὁμίλου Μελετῶν Ἑυρωπαϊκῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως, ὁ ὁποῖος ἐνεπιστεύθη εἰς αὐτὸν τὰς ἐργασίας τῆς Ἐπιτροπῆς τελωνειακῶν ἐμπειρογνομόνων, ὑπῆρξε τοιαύτη ὥστε ἡ καρποφόρος ἐργασία τῆς Ἐπιτροπῆς ταύτης νὰ ἀναγνωρισθῆ καὶ ἐκτιμηθῆ διεθνῶς.

Ἐκεῖνο ὅμως τὸ ὅποιον ἔγινεν ἀντικείμενον τῆς ἰδιαίτερας προσοχῆς ἡμῶν εἶναι ἡ ἐργασία του εἰς τὴν διαμόρφωσιν τῆς ἐπαγγελματικῆς καταρτίσεως τῶν τελωνειακῶν Ὁργάνων τῆς Γαλλίας. Εἰς μίαν ἐγκύκλιόν του, ἐκδοθεῖσαν κατὰ τὸ τέλος τοῦ 1948, εἰς τὴν ὁποίαν ἀναπτύσσονται αἱ πολυποίκιλοι καὶ σοβαροτάτοι ἀρμοδιότητες τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας, τονίζει ὅτι διὰ νὰ καταστῆ ἰκανὴ νὰ ἐκπληρῶσῃ ἡ ὑπηρεσία αὕτη τὴν ἀποστολὴν τῆς μὲ κύρος, μὲ ἀκριβείαν καὶ μὲ τὴν ἀναγκαίαν ταχύτητα, τὴν ὁποίαν ἀπαιτοῦν αἱ διεθνεῖς συναλλαγαί, πρέπει οἱ τελωνειακοὶ ὑπάλληλοι νὰ τίχουν μιᾶς εὐρυτάτης γενικῆς ἐκπαιδεύσεως καὶ νὰ ἀποκτήσουν μίαν ἐπαγγελματικὴν καταρτίσιν κατὰ τὸ δυνατόν ἀριστην.

Ἐπεξήτησε διὰ τοῦ τρόπου τούτου τὸν ἐφοδιασμὸν τῆς διοικήσεως «διὰ τοῦ ἀπαραιτήτου ἐξοπλισμοῦ πρὸς ἕναι διαχειρίσιν ἐνὸς ἐκ τῶν σοβαρῶν κλάδων τῆς δημοσίας ὑπηρεσίας». Συγχρόνως ὅμως ἐπέτυχεν ὥστε παρὰ τὴν ἀριθμητικὴν ἀνεπάρκειαν τοῦ προσωπικοῦ τῆς Τελωνειακῆς ὑπηρεσίας νὰ ἀντεπεξέλθῃ αὕτη εἰς τὴν ἀποστολὴν τῆς καὶ νὰ ἀποφύγῃ τὴν αὔξησιν τῆς συνθέσεώς τῆς ἐπ' ὀφελείᾳ τοῦ προϋπολογισμοῦ.

Ἡ ἀνεπάρκεια αὕτη τῆς ὀργανικῆς συνθέσεως τῆς Τελωνειακῆς Ὑπηρεσίας καὶ ἡ ἀδυναμία τῆς προσλήψεως νέου προσωπικοῦ τὸν ὥθησαν εἰς τὴν ἐπίδιωξιν «ἐνὸς συγχρονισμοῦ καὶ μιᾶς ἀπλοσυνέσεως τῶν μεθόδων ἐργασίας μὲ προοπτικὴν, τὴν προσεκτικὴν τελειοποίησιν τῆς ἐπαγγελματικῆς μορφώσεως τῶν Ὁργάνων». Ἐπέδιωσε τὴν ἱκανοποίησιν τῶν ἀναγκῶν οὐχὶ διὰ τῆς ποσότητος ἀλλὰ διὰ τῆς ποιότητος. Ἄντι νὰ ἐπιμένῃ εἰς τὴν αὔξησιν προσωπικοῦ μὴ πεπειραμένου καὶ μὴ, ὡς ἐκ τούτου, ἀποδοτικῶ ἐπέδιωσε τὴν βελτίωσιν τῆς ἐπαγγελματικῆς τοῦ ἤδη ὑπάρχοντος προσωπικοῦ. Αἱ ἐπιδιώξεις του, ὀφειλομένην δὲ ὁμολογῆσωμεν, ἐπετεύχθησαν διὰ τῆς ἰδρύσεως ἐιδικῆς σχολῆς πρὸς μετεκπαίδευσιν τῶν ὑπαλλήλων, καὶ διὰ τῆς πίστεως πρὸς τὴν χρησιμότητα αὐτῆς, πίστεως τὴν ὁποίαν ἐνέπνευσεν εἰς τοὺς περιφερειακοὺς προϊστάμενους, ἀπὸ τοὺς ὁποίους ἐξήτησε τὴν καλλιέργειαν τῆς νοστορίας τῶν ὑπαλλήλων πρὸς μετεκπαίδευσιν καὶ πρὸς ἀνταπόκρισιν εἰς τὰς προσδοκίας των. Οἱ προϊστάμενοι τῶν ὑπηρεσιῶν, κατανοήσαντες τὸ τίθεμον πρόβλημα, ἐπεδόθησαν καὶ αὐτοὶ ἐπὶ τὸ ἔργον τῆς δημιουργίας «τῶν ὄρων τῶν πλεόν-εὐνοικῶν δι' ἕνα ἄρμονικὸν συντονισμὸν τῶν προσπαθειῶν πρὸς ἐπίτευξιν σκοποῦ ἐξασφαλίζοντος, εἰς τὴν ἀναδιοργάνωσιν τῶν ὑπηρεσιῶν, μίαν βᾶσιν στερεάν ἐκκινήσεως καὶ ἀποτελεσματικότητος διαρκoῦς».

Οἱ λόγοι οὗτοι συντελοῦν εἰς τὸ νὰ ἀναζητήσωμεν εἰς τὴν πρώτῃν αὐτὴν προσέγγισιν μετὰ τῆς Διοικήσεως Τελωναίων τῆς Γαλλίας τὰ μέσα τῆς ἀνορθώσεως τῆς Τελωνειακῆς ὑπηρεσίας τῆς Ἑλλάδος.

Ἐυχαριστοῦμεν τὸν κ. Γενικὸν Διευθυντὴν Τελωναίων τῆς Γαλλίας κ. Ντεγκουά καὶ τοὺς συνοδεύοντας αὐτὸν ἐλκετοῦς συνεργάτας του διὰ τὴν εὐμενῶς γενομένην ἀποδεκτικὴν πρόσκλησιν καὶ εὐχόμεθα ὅπως ἡ ἐπίσκεψίς των εἰς Ἑλλάδα ἀποβῆ καρποφόρος ὄχι μόνον διὰ τὴν τελωνειακὴν Ἑλληνικὴν Ὑπηρεσίαν, ἀλλὰ καὶ διὰ τὴν γενικωτέραν βελτίωσιν τῶν τελωνειακῶν σχέσεων τῶν Ἑυρωπαϊκῶν Χωρῶν ὡς καὶ διὰ τὴν ἐξυπθέτησιν τῆς Διεθνoῦς Ἐμπορικῆς Ἐπικοινωνίας. Εἴμεθα πεπεισμένοι ὅτι ἡ ἐπίσκεψις αὕτη θὰ συντελέσῃ εἰς τὴν ἀνάπτυξιν ἔτι φιλικωτέρων σχέσεων μεταξὺ τῶν τελωνειακῶν ὑπαλλήλων καὶ ὑπηρεσιῶν τῶν δύο χωρῶν, προστιθεμένου οὕτω ἐνὸς ἀκόμη δεσμοῦ εἰς τὴν Ἑλληνογαλλικὴν φιλίαν.