

ΜΕΤΡΑ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗΣ ΚΑΙ ΔΑΣΜΟΛΟΓΙΚΗΣ ΦΥΣΕΩΣ ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΤΙΚΑ ΤΗΣ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΥΠΟ ΤΟΥ κ. ΙΩΑΝ. Α. ΦΡΑΓΚΟΥ

Ὁ διευθυντὴς Τελωνείου τοῦ Ὑπουργείου Οἰκονομικῶν κ. Ἰω. Φράγκος, καθηγητὴς τῆς Τελωνειακῆς καὶ Δασμολογικῆς Νομοθεσίας καὶ Πολιτικῆς εἰς τὴν Ἀνωτ. Σχολὴν Βιομηχανικῶν Σπουδῶν, ἔδωσε εἰς τὴν αἴθουσαν αὐτῆς, τὴν 16 Ἰανουαρίου 1952, ὁμιλίαν ἐπὶ τῆς καταλλήλου δασμολογικῆς πολιτικῆς πρὸς διευκόλυνσιν τῆς ἐξαγωγῆς προϊόντων τῆς βιομηχανίας. Ἡ πληρότης ἀντιμετωπίσεως τοῦ ζητήματος καὶ αἱ εὐρεταὶ προοπτικαὶ τὰς ὁποίας ἔθεσεν ὑπ' ὄψει τοῦ ἀκροατηρίου του ὁ ὁμιλητής, κατέστησαν τὴν ὁμιλίαν ταύτην μίαν ἀπὸ τὰς πλέον ἐνδιαφέροντες τῆς ἐφετεινῆς σειρᾶς τῆς Α.Σ.Β.Σ. Κατωτέρω δημοσιεύομεν τὸ κείμενον τῆς ὁμιλίας, ὡς συνεπληρώθη ὑπὸ τοῦ συγγραφέως.

Ἡ προσπάθεια τῶν βιομηχανικῶν μας κύκλων πρὸς τοποθέτησιν ἐλληνικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων εἰς τὰς ἀγορὰς τοῦ ἐξωτερικοῦ εἶναι πολὺ παλαιά. Χρονολογεῖται ἀπὸ τῆς πρώτης ἐμφάνισεως σοβαρᾶς βιομηχανικῆς παραγωγῆς εἰς ὀρισμένους κλάδους. Κατὰ τὸ τελευταῖον ἔτος, συνεπεία τῶν διαμορφωθεισῶν εἰς τὴν διεθνή ἀγορὰν συνθηκῶν, συνεζητήθη σοβαρῶς τὸ κατὰ πόσον ὁ βιομηχανικός μας ἐξοπλισμὸς θὰ ἦτο δυνατόν ὄχι μόνον νὰ συντελέσῃ εἰς τὴν προώθησιν ἐξαγωγῆς ἐλληνικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων ἀλλὰ καὶ νὰ παραγάγῃ τοιαύτα διὰ λογαριασμὸν ξένων κρατῶν ἢ οἰκῶν, μὲ τὰς ἀναγκαιούσας πρώτας ὄσας διατιθεμένας παρ' αὐτῶν.

Τὰ ὀφέλη τῆς τοιαύτης προσπάθειάς εἶναι ἀναμφισβήτητα.

Ἡ ἀνάπτυξις τῶν τοιούτων ἐξαγωγῶν συνεπάγεται βελτίωσιν τοῦ ἰσοζυγίου τῶν λογαριασμῶν τῆς χώρας καὶ βελτίωσιν ὠπαύτως τοῦ βιομηχανικοῦ μας

τὴν οἰκονομίαν τῆς εἰς τὴν βιομηχανικὴν μορφήν, νὰ προμηθεύεται ἀπὸ τὰς ἄλλας χώρας αὐτὰ πού τῆς ἐλλεῖπουν, διὰ τῆς ἐξαγωγῆς τῶν πλεονασμάτων τῆς παραγωγῆς τῆς, τὰ ὁποία τῆς ἐγγυῶνται καὶ τῆς ἐξασφαλίζουν τὰς διεθνεῖς ἐμπορικὰς συναλλαγὰς καὶ ἐκ τῶν ὁποίων ἀντλεῖ τὴν ὑπάρξιν καὶ πρῶτον τοῦ λαοῦ τῆς.

Διὰ τὴν χώραν μας δὲν εἶναι ἀνάγκη νὰ ἐπιτελέσωμεν τὴν προσπάθειαν τῆς Ἑλβετίας διότι ἔχομεν πλοῦτον κλίματος, ρεόντων ὑδάτων, ἐδάφους, ὑπεδάφους καὶ ἀνθρωπίνης διανοίας, ὑστεροῦντες μόνον εἰς τὴν πρόσφορον καλλιέργειαν καὶ ἀξιοποίησίν των. Διὰ τῆς καταλλήλου μεταχειρίσεως τῶν παραγόντων τούτων εἶναι δυνατόν, χωρὶς νὰ προσφύγωμεν εἰς μονομερῆ οἰκονομίαν, νὰ διατηρήσωμεν τὸ μέτρον μεταξὺ γεωργικῆς καὶ βιομηχανικῆς ἐργασίας τὸ ὅποσον ἐγγυᾶται τὴν αἰωνίαν ἐθνικὴν συνέχειαν. Τὰς δυνατότητας ταύτας ἐπεσφράγησαν λόγοι τοῦ αἰωνίου ἐθνικῆς συνέχειαν. Τὰς δυνατότητας ταύτας ἐπεσφράγησαν λόγοι τοῦ αἰωνίου ἐθνικῆς συνέχειαν. Τὰς δυνατότητας ταύτας ἐπεσφράγησαν λόγοι τοῦ αἰωνίου ἐθνικῆς συνέχειαν. Τὰς δυνατότητας ταύτας ἐπεσφράγησαν λόγοι τοῦ αἰωνίου ἐθνικῆς συνέχειαν.

«Καὶ μὲ αὐτὰ ἀκόμη τὰ σύνορα ἢ Ἑλλάς εἶναι ἱκανὴ νὰ διαθρέψῃ ἱκανοποιητικῶς καὶ ἑπτὰ καὶ δεκαεπτὰ ἑκατομμύρια Ἑλλήνων».

ἐξοπλισμοῦ, ἣτις βελτίωσις πληρέστερον θὰ ικανοποιήσῃ τὰς ἀνάγκας τῆς ἐλληνικῆς καταναλώσεως. Τὴν προσπάθειαν ταύτην, εὐθὺς ἀπὸ τῆς ἐκδηλώσεώς της, ἔσπευσε νὰ ὑποβοηθήσῃ τὸ Κράτος διὰ τῆς προσαρμογῆς τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς του πολιτικῆς πρὸς τὰς διαμορφουμένας ἀνάγκας. Βεβαίως, αὕτη καὶ μόνον, ἐν τῇ συνόλῳ τῆς ἐξεταζομένη, δὲν εἶναι ἐπαρκῆς διὰ τὴν ἐξουδετέρωσιν τοῦ συναγωνισμοῦ τὸν ὁποῖον ἔχουν νὰ ἀντιμετωπίσουν τὰ ἐλληνικὰ βιομηχανικὰ προϊόντα εἰς τὰς ἀγορὰς τοῦ ἐξωτερικοῦ.

Ἡ γενικωτέρα δημοσιονομικὴ καὶ οἰκονομικοκοινωνικὴ πολιτικὴ τῆς χώρας εἶναι ἐκεῖνη ἢ ὁποῖα ἀποτελεσματικώτερον εἶναι δυνατὸν νὰ βοηθήσῃ εἰς τὴν προσπάθειαν ταύτην δι' αὐτῆς κυρίως διαμορφοῦνται συνθήκαι καὶ προϋποθέσεις δυνατοτήτων ἀνταγωνισμοῦ. Τὸ θέμα ὁμῶς τοῦτο δὲν πρόκειται νὰ μᾶς ἀπασχολήσῃ ἐνταῦθα.

Πρόθεσίς μας εἶναι ν' ἀναλύσωμεν τὰ βασικὰ ἐκεῖνα μέτρα τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας διὰ τῶν ὁποίων παρέχεται ἡ εὐχέρεια δημιουργίας προϋποθέσεων δυνατοτήτων ἐξαγωγῆς τῶν προϊόντων τῆς βιομηχανικῆς μας δραστηριότητος καθ' οἷονδήποτε τρόπον ἐπιτυγχανομένης.

Ι. ΜΕΤΡΑ ΔΙΕΘΝΩΣ ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΜΕΝΑ (1)

Εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐξαγωγῆς τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων σπουδαῖον ρόλον διαδραματίζει τὸ ὄλον τελωνειακὸν καὶ δασμολογικὸν σύστημα τῆς χώρας ἐν τῇ συνόλῳ του λαμβανόμενον καὶ διεπόμενον ἀπὸ τοὺς διεθνῶς καθιερωμένους θεσμοὺς, τοὺς διευκολυντικούς τῆς διεθνοῦς ἐμπορικῆς ἐπικοινωνίας. Καὶ τούτου ὁμῶς τὴν ἀνάπτυξιν δὲν θὰ ἐπιχειρήσωμεν ἐνταῦθα, θὰ ἀρκεσθῶμεν δὲ μόνον εἰς τὸ νὰ μνημονεύσωμεν τὴν τεραστίαν σημασίαν τὴν ὁποῖαν ἔχουν διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς παραγωγῆς ἐν γένει εἰς τὰς διαφόρους χώρας θεσμοὶ ἀνασταλτικοὶ τῆς πληρωμῆς τῶν δασμῶν, καθιερούμενοι ὑπὸ τῆς διεθνοῦς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας, ὡς ὁ τῆς ἀποταμιεύσεως καὶ ὁ τῆς διαμετακομίσεως.

Ἐμνημονεύσαμεν τοὺς δύο τούτους θεσμοὺς τῆς τελωνειακῆς καὶ δασμολογικῆς νομοθεσίας, οἱ ὁποῖοι ἐπίσης σοβαρῶς ἐξυπηρετοῦν καὶ τὰς ἀνάγκας τῆς ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας, διὰ νὰ σταματήσωμεν εἰς τὸν τρίτον θεσμόν, τὸν καὶ οὐσιωδέστερον, τὸν ἀποκλειστικῶς τὰς ἀνάγκας τῆς ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας ἐξυπηρετοῦντα.

Ὁ θεσμὸς οὗτος εἶναι ὁ τῆς ἀπαλλαγῆς ἐκ δασμῶν καὶ φόρων, τῆς μὴ δηλαδὴ φορολογικῆς ἐπιβαρύνσεως τῶν πρώτων ὑλῶν, ἡμικατεργασμένων τοιοῦτων, ἢ ἄλλων εἰδῶν καὶ προϊόντων, εἰσαγομένων πρὸς παραγωγὴν βιομηχανικῶν προϊόντων ἐξαχθισομένων. Ἐδημιουργήθη ἐκ τῆς ἀνάγκης τῆς διευκολύνσεως τῆς τοποθετήσεως εἰς τὰς ξένας ἀγορὰς τῶν προϊόντων τῆς βιομηχανικῆς δραστηριότητος τῶν χωρῶν, διὰ τῆς ἀπαλλαγῆς ἀπὸ πάσης ἐπιβαρύνσεως προερχομένης ἐκ φορολογίας τῶν διὰ τὴν παραγωγὴν των χρησιμοποιουμένων ὑλῶν.

(1) Βλέπε: Edgard Allix, Les Droits de Douane. Tome I, σελ. 561 καὶ ἐπ. P. Boulet, Cours de legislation et de réglementation douanière, σελ. 507 καὶ ἐπ. Bonnaire, Les régimes suspensifs. Cours de formation Douanière théorique à l'École Nationale des Douanes. Γ.Ν. Κορινῶ, Ἐρμηνεία τῆς τελωνειακῆς νομοθεσίας, σελ. 43 καὶ ἐπ.

Ὁ θεσμὸς οὗτος ἐφαρμόζεται ὑπὸ διάφορα συστήματα. Τὸ πλέον ἐν χρήσει εἶναι τὸ τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς τῶν ὑλῶν καὶ εἰδῶν πρὸς παραγωγὴν βιομηχανικῶν προϊόντων ἐξαχθησομένων.

Τὸ σύστημα τοῦτο ἐξεπήγασεν ἐκ τῆς ἐν τῇ πράξει ἐφαρμογῆς διαφόρων ἄλλων συστημάτων τὸν αὐτὸν θεσμόν ἐξυπηρετούντων, ὡς τοῦ συστήματος τοῦ ντρόουμπακ, τῶν βραδείων ἐξαγωγῆς, τῆς κατ' ἀποκοπὴν ἐπιστροφῆς φόρων, τῆς πεπεράσει προηγηθείσης ἐξαγωγῆς ἀτελοῦς εἰσαγωγῆς ἀντιστοίχων ὑλῶν κλπ., ἐπεκράβασε δὲ εἰς τὸ πλεῖστον τῶν χωρῶν, ὡς καθιεροῦν τεχνικὴν ἀπλουστάτην μὲ τὰ ὀλιγώτερα δυνατὰ μειονεκτήματα.

Τὰ δύο βασικὰ συστήματα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας καὶ τοῦ ντρόουμπακ χρησιμοποιοῦνται διεθνῶς ἀναλόγως τῶν συνθηκῶν γενικωτέρας δημοσιονομικῆς, οἰκονομικῆς καὶ κοινωνικῆς φύσεως, αἱ ὁποῖαι συνετέλεσαν εἰς τὴν καθιέρωσιν τούτων εἰς τὰς διαφόρους χώρας.

Διὰ τοῦ συστήματος τοῦ ντρόουμπακ ἢ ἐξαγωγικῆ βιομηχανία ὑποβάλλεται μὲν εἰς τὴν πληρωμὴν τῶν δασμῶν ἐπὶ τῶν πρώτων ὑλῶν, διακατέχουσα ὅμως ταύτας δασμολογημένας, ἔχει τὴν εὐχέρειαν τῆς ἀπολύτου ἐλευθερίας εἰς τὰς ἐργασίας τῆς καὶ δικαίωμα ἐπιστροφῆς τῶν καταβληθέντων δασμῶν καὶ τῶν ἐξ αὐτῶν κατασκευαζομένων βιομηχανικῶν προϊόντων.

Διὰ τοῦ συστήματος τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἢ διευκολύνει τῆς ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας ἐγκείται εἰς τὸ ὅτι παρέχεται εἰς αὐτὴν ἢ εὐχέρεια νὰ προμηθευθῇ τὰς πρώτας ὑλας ἀπὸ τὸ ἐξωτερικὸν μὲ ἀναστολὴν πληρωμῆς τῶν εἰς αὐτὰς ἀναλογοῦντων δασμῶν καὶ φόρων, ἀποφευγομένης τῆς ἐπιβαρύνσεως τοῦ κόστους τῶν ἐξαγομένων προϊόντων. Τὸ σύστημα τοῦτο χρησιμοποιοῦται ἐπικουρικῶς καὶ διὰ τὰ εἶδη συσκευασίας, δι' ὧν συσκευάζονται τὰ ἐξαγόμενα προϊόντα, ὡς καὶ διὰ τὰ μεταφορικὰ ὄχηματα ἢ ἄλλα εἶδη.

Οὕτω, τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἐπιτρέπει τὴν εἰς τὸ τελωνειακὸν ἔδαφος ἐκάστης χώρας εἰσαγωγὴν, ἐπὶ ἀναστολῇ εἰσπράξεως δασμῶν καὶ φόρων, ὠρισμένων εἰδῶν προοριζομένων νὰ ἐπανεξαχθῶσιν ἐντὸς τακτικῆς προθεσμίας εἴτε ὑφ' ἣν μορφήν εἰσῆχθησαν (αὐτούσια), εἴτε μετὰ προηγουμένην ἐπεξεργασίαν αὐτῶν ἢ ἐπισκευὴν κ.λ.π., μὴ ἀποκλειομένης καὶ τῆς πλήρους ἀκόμῃ μετατροπῆς αὐτῶν εἰς ἕτερα εἶδη.

Τὸ σύστημα ὅμως τοῦτο δὲν εἶναι ἄμοιρον συγκρούσεως συμφερόντων. Ἡ ἔθνικὴ παραγωγή ἀπαιτεῖ τὴν εἰσπραξίν δασμῶν διὰ τὰ ἐξαγόμενα εἶδη, καὶ ὀρθῶς, διότι οὗτοι ἀποτελοῦσι τὴν δασμολογικὴν προστασίαν αὐτῆς, ἢ ἐξαγωγικὴν ὀρθῶς, διότι οὗτοι ἀπαιτεῖ τὴν ἀπαλλαγὴν τῆς ἀπὸ τῆς πληρωμῆς δασμῶν διὰ ὅμως δραστηριότητος ἀπαιτεῖ τὴν ἀπαλλαγὴν τῆς ἀπὸ τῆς πληρωμῆς δασμῶν διὰ τὰς ὑλας τὰς ἐνσωματουμένας εἰς τὰ ἐξαγόμενα προϊόντα. Ἡ ἀντίθεσις αὕτη αἴρεται ἢ καὶ προλαμβάνεται, διότι ὑπὸ τὸ καθεστὼς τῆς προσωρινῆς ἀτελείας δὲν εἰσάγεται πᾶσα πρώτη ὑλὴ κατ' ἐλευθέραν κρίσιν τῶν ἐνδιαφερομένων, ἀλλὰ μόνον ἐκεῖναι ὧν ἐπιτρέπεται ἐκάστοτε ἢ τοιαύτη εἰσαγωγή, ἐκ τούτων δὲ δὲν ἐπιτρέπεται ἢ εἰσαγωγή εἰμὴ ἐκεῖνων δι' ὧν δὲν πρόκειται νὰ παραβλαφθῇ ἢ ἐγγώριος παραγωγή ὁμοίων ὑλῶν. Πρὸς τοῦτο ἐκάστη συγκεκριμένη περίπτωσις ἐξετάζεται ἀπὸ ἀπόψεως ἐξυπηρετήσεως τῶν γενικωτέρων συμφερόντων παρὰ διαφόρων ὀργάνων, τεταγμένων ἵνα παρέχωσι τὴν γνώμην των, ἐὰν ἢ παροχὴ τοῦ

εὐεργετήματος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς εἶναι συμφέρουσα ἢ μή.

Ἐν σχέσει μὲ τὸ σύστημα τοῦτο, τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, σπουδαιότητα παρουσιάζουν αἱ δυσχέρειαι τῆς ἐφαρμογῆς αὐτοῦ. Κατὰ τὸ σύστημα τοῦτο τὰ ἐμπορεύματα παραδίδονται εἰς τὸν εἰσαγωγέα, εἰς χεῖρας τοῦ ὁποῦο θὰ μείνουν ἐπὶ χρονικὸν διάστημα ὠρισμένον. Παρ' αὐτοῦ ἀποσυσκευάζονται, διαχωρίζονται καὶ κατεργάζονται. Ἡ κατοχύρωσις, ὅθεν, τῶν δημοσίων συμφερόντων καὶ ἡ προστασία τῆς ἐγχωρίου παραγωγῆς ἐξαρτᾶται ἐκ τῆς ἀποτελεσματικότητος τῶν μέτρων τὰ ὁποῖα λαμβάνονται πρὸς διαπίστωσιν τῆς ὀλοκληρωτικῆς ἐπανεξαγωγῆς τῶν εἰσαγομένων πρώτων ὑλών.

Τὰ μέτρα ταῦτα εἶναι ἀνάλογα πρὸς τὰς ὑφισταμένας ὑποχρεώσεις ἐπανεξαγωγῆς, ἐξαρτῶνται δηλαδὴ ἐκ τῆς ὑποχρέωσης πρὸς ἐπανεξαγωγήν τῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαχθέντων, αὐτουσίῳ ἢ μή.

Ἡ κλασικὴ μορφή τῆς προσωρινῆς ἀτελείας εἶναι ἡ τῆς αὐτουσίας ἐπανεξαγωγῆς, τῆς εἰσαγωγῆς δηλαδὴ ἀτελῶς εἰδῶν προοριζομένων νὰ ἐπανεξαχθῶν μετὰ προηγουμένην ἐπίδειξιν, χρησιμοποίησιν, ἐπισκευὴν ἢ μετασκευήν, χωρὶς ὁμῶς ἐκ τῆς τοιαύτης χρησιμοποίησεως, ἐπισκευῆς κ. λ. π., νὰ μεταβληθῇ ὁ ἀρχικὸς χαρακτήρ αὐτῶν, ὡς π.χ. συμβαίνει μὲ τοὺς κενοὺς σάκκους τοὺς εἰσαγομένους πρὸς συσκευασίαν ἐγχωρίων προϊόντων ἐξακτέων εἰς τὸ ἐξωτερικόν, μὲ τὰ ὑφάσματα τὰ εἰσαγόμενα διὰ νὰ ὑποστοῦν βαφήν, μὲ τὰς μηχανὰς τὰς εἰσαγομένας διὰ δοκιμὰς ἢ ἐπίδειξιν, τὰ εἶδη τὰ εἰσαγόμενα πρὸς ἐπισκευὴν κ. λ. π. Εἰς τὰς περιπτώσεις ταύτας πρέπει νὰ ἐπανεξαχθῇ αὐτὸ τοῦτο τὸ εἰσαχθὲν εἶδος. Διὰ νὰ διαπιστωθῇ ἡ ταυτότης του, ἡ τελωνειακὴ ἀρχὴ προβαίνει εἰς τὴν ἐξασφάλισιν τῆς ταυτότητός του διὰ σφραγίσέως του ἢ διὰ προσθέτων διακριτικῶν γνωρισμάτων ἢ τέλος διὰ λεπτομεροῦς περιγραφῆς διὰ σχεδίων, φωτογραφιῶν, διαγραμμάτων κ. λ. π.

Μὲ τὴν ὑποχρέωσιν ὁμῶς τῆς αὐτουσίας ἐπανεξαγωγῆς τῶν εἰσαγομένων εἰδῶν δὲν δύναται νὰ ἰκανοποιηθῇ ἡ ἐργασία τοῦ πλήρους μετασχηματισμοῦ τῶν εἰσαγομένων πρώτων ὑλών, ἡ ὀλοκληρωτικὴ δηλαδὴ κατεργασία αὐτῶν καὶ ἡ ἐξ αὐτῶν παρασκευὴ νέων εἰδῶν, ὡς π.χ. τοῦ σίτου διὰ τὴν κατασκευὴν ἀλεύρων, τῶν μετᾶλλων διὰ τὴν κατασκευὴν μηχανημάτων, τῶν ἐλαιωδῶν σπερμάτων διὰ τὴν παραγωγήν ἐλαίου κ. λ. π.

Εἰς τὰς περιπτώσεις ταύτας, ἵνα εἶναι ἀπολύτως ἐξησφαλισμένη ἡ κατασκευὴ τῶν ἐξαγομένων προϊόντων ἀπὸ τὰς πρὸς τοῦτο εἰσαχθείσας πρώτας ὑλας θὰ πρέπει αὐταὶ νὰ συνοδεύονται εἰς τὸ ἐργοστάσιον τοῦ εἰσαγωγέως καὶ ἡ ὀλη ἐπεξεργασία αὐτῶν νὰ ἐνεργῆται ὑπὸ τὸν ἔλεγχον καὶ τὴν παρακολούθησιν τῆς τελωνειακῆς ὑπηρεσίας. Τοῦτο ὁμῶς συνεπάγεται τεραστίας δαπάνας καὶ δυσχερείας σοβαράς. Διὰ τοὺς λόγους τούτους υἱοθετήθη τὸ σύστημα τῆς ἐπανεξαγωγῆς τοῦ ἰσοδυνάμου, τῆς ἐπανεξαγωγῆς δηλαδὴ ἐτοιμῶν προϊόντων παραχθέντων μὲ ὑλας οἰασθήποτε καταγωγῆς. Οὕτω, ὁ εἰσαγωγεὺς π.χ. σίτου δύναται νὰ ἐξοφλήσῃ τὴν δοθείσαν (κατὰ τὴν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγήν αὐτοῦ) ἐγγύησιν διὰ τῆς ἐξαγωγῆς τῆς κεκανονισμένης ποσότητος ἀλεύρων, ἀνεξαρτήτως ἂν δι' αὐτὰ ἐχρησιμοποίηθῃ ὁ εἰσαχθεὶς ἀλλοδαπὸς σίτος ἢ ἐγχώριος τοιοῦτος.

Τὸ μειονέκτημα, ὡσαύτως, τὸ δημιουργούμενον ἐκ τῆς ταυτοχρόνου παρουσίας ἐντὸς τοῦ ἐθνικοῦ ἐδάφους ὑλών ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰς μεγάλας ποσό-

των κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν εἴτε αὐτοῦ τούτου τοῦ ἐμπορεύματος εἴτε τῶν ὑλῶν αἱ ὁποῖαι ἐχρησιμοποιήθησαν πρὸς κατασκευὴν αὐτοῦ.

Διὰ τοῦ σχετικοῦ νόμου, ἡῤῥῶν βάσει τούτου ἐκδιδομένων πράξεων ἢ ἀποφάσεων, καθορίζονται τὰ εἶδη διὰ τὰ ὁποῖα ἐφαρμόζεται τὸ σύστημα τοῦ ντρόουμπακ, ὅπερ κατὰ κανόνα εἶναι ἴσον πρὸς τοὺς καταβληθέντας δασμοὺς καὶ φόρους.

Τὰ εἶδη διὰ τὰ ὁποῖα ἐπιτρέπεται νὰ ἐφαρμόζεται τὸ ντρόουμπακ ἀναφέρονται εἰς τοὺς ἰσχύοντας κανονισμοὺς. Αἱ ποσότητες διὰ τὰς ὁποίας ἐνεργεῖται ἢ ἐπιστροφή τῶν δασμῶν δύνανται νὰ εἶναι εἴτε αἱ πραγματικαὶ εἴτε ὁ μέσος ὅρος τῶν κατὰ μονάδα χρησιμοποιοηθεῖσῶν διὰ τὴν κατασκευὴν τοῦ ἐξαγομένου εἶδους.

Οἱ αἰτιῶντες τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ ντρόουμπακ πρέπει νὰ τηροῦν λογιστικὰ βιβλία ἐπιτρέποντα τὴν διαπίστωσιν τῆς ἱστορίας τοῦ ἐμπορεύματος ἀπὸ τῆς στιγμῆς τῆς εἰσαγωγῆς μέχρι τῆς στιγμῆς τῆς ἐξαγωγῆς.

Τὰ συστήματα τὰ ἀνασταλτικὰ τῆς πληρωμῆς δασμῶν, ἐφαρμοζόμενα διεθνῶς μὲ μικρὰς παραλλαγάς, ἐμελετήθησαν ὡς δασμοτεχνικῆς φύσεως ζητήματα καὶ παρὰ τοῦ Ὁμίλου Μελετῶν Ἑυρωπαϊκῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως. Ἡ ἐνοποίηση τῶν ἐκρίθη ὅτι θὰ διηκόλυε σοβαρῶς τὴν λειτουργίαν τῆς Τελωνειακῆς Ἐνώσεως. Τὰ πορίσματα, εἰς τὰ ὁποῖα κατέληξεν ἡ εἰδικῶς συσταθεῖσα ἐπιτροπὴ ἐκ τελωνειακῶν ἐμπειρογνομόνων πρὸς μελέτην τούτων, ἐξετέθησαν εἰς εἰδικὴν ἔκθεσιν. Εἰς ταύτην, ὅσον ἀφορᾷ τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, ὑποστηρίζεται ὅτι τοῦτο δέον νὰ ἐφαρμόζεται εἴτε διὰ τὰς ἀπ' εὐθείας εἰσαγομένας ὑλας, εἴτε διὰ τὰς ἐκ τῆς ἀποταμιεύσεως προερχομένας ἐπὶ παροχῇ ἐγγυήσεως διὰ τοὺς δασμοὺς καὶ διὰ προθεσίαν ἕξ μηνῶν καὶ ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν τῆς συντάξεως πίνακος ἐμφαίνοντος τὰ εἶδη ὧν ἐπιτρέπεται ἡ εἰσαγωγή καὶ τὸ εἶδος τῆς κατεργασίας. Διὰ τὴν περίπτωσιν τῆς μὴ ἐπανεξαγωγῆς συνιστᾶται ἡ εἰσπραξις τῶν δασμῶν τῶν ἰσχυόντων κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν τῶν ὑλῶν καὶ τῆς κατὰ τὸν χρόνον τούτον ἀξίας αὐτῶν, ὡς πρὸς δὲ τὰ ἀπορρίμματα καὶ ὑπολείμματα ὅπως δασμολογοῦνται ἄνευ ὑποχρέωσιν καταβολῆς τόκων ἢ προστίμων.

Ὡς πρὸς τὸ σύστημα τοῦ ντρόουμπακ συνιστᾶται ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ μόνον δι' ἐμπορεύματα καὶ πράξεις διακεκριμένας, παραλλήλως πρὸς τὴν ὑπαρξιν καὶ τοῦ συστήματος τῆς προσωρινῆς ἀτελείας. Ἐν τῇ αὐτῇ ἐκθέσει τονίζεται ὅτι ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ ἐνδείκνυται ἐπὶ εἰδῶν κατασκευαζομένων ἐκ πρώτων ὑλῶν μὴ παραγομένων ἐγχωρίως καὶ ἡ μὴ ἐφαρμογὴ τοῦ ἐπὶ τῶν ἐργασιῶν διὰ λογαριασμὸν ξένων οἰκῶν, ἐφ' ὅσον καταλληλότερον εἶναι διὰ τὸν σκοπὸν τούτον τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας. Συνιστᾶται, ἐπίσης, καθορισμὸς μετὰ τῆς μεγαλυτέρας δυνατῆς ἀκριβείας τῶν βάσεων ἀποδόσεως τῶν δασμῶν καὶ ὑπολογισμὸς τούτων βάσει τῶν ἰσχυόντων κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν, ὡς καὶ λογιστικὸς ἔλεγχος συνεπαγόμενος τὴν παραβολὴν τῶν ἐγγράφων εἰσαγωγῆς καὶ ἐξαγωγῆς πρὸς ἐπαλήθευσιν τῆς χρησιμοποίησεως τῶν εἰσαχθέντων εἰδῶν. Τέλος, προτείνεται ὅπως ἡ ἐφαρμογὴ τοῦ συστήματος γίνεται δι' εἶδη ἐξαχόμενα ἐντὸς τριῶν ἐτῶν ἀπὸ τῆς εἰσαγωγῆς.

Προσεπαθήσαμεν νὰ δώσωμεν ἐν γενικαῖς γραμμαῖς μίαν εἰκόνα τοῦ θεσμοῦ ὡς ἐξελιχθῆ καὶ ἐφαρμόζεται διεθνῶς, ἥδη δὲ θὰ ἐπιχειρήσωμεν ἀνάλυσιν τῆς ἐξελιξεως τούτου ἐν Ἑλλάδι.

II ΜΕΤΡΑ ΙΣΧΥΟΝΤΑ ΕΝ ΕΛΛΑΔΙ

1. ἘΞΕΛΙΞΙΣ ΤΗΣ ἑλληνικῆς βιομηχανίας

Πρὶν ἢ ἀσχοληθῶμεν μὲ τὰ ἰσχύσαντα καὶ νῦν ἰσχύοντα μέτρα, τὰ σχετικὰ μὲ τὴν ἐξυπηρέτησιν τῆς ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας, σκόπιμον κρίνομεν νὰ ἀσχοληθῶμεν δι' ὀλίγων μὲ τὴν ἐμφάνισιν καὶ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐν τῇ ἡμεδαπῇ ὑφισταμένης βιομηχανίας.

Ὡς εἶναι γνωστόν, ἡ Ἑλλάς ἅμα τῇ ἀπελευθερώσει τῆς ἡσχολεῖτο ἀποκλειστικῶς μὲ τὴν γεωργίαν καὶ τὴν κτηνοτροφίαν. Ἡ ἰδιωτικὴ δμως πρωτοβουλία, ἐπωφελουμένη τῶν ἐκάστοτε δασμολογιῶν καὶ δὴ τοῦ μεγάλου ὕψους τῶν ἐν αὐτοῖς δασμῶν, δὲν ἐβράδυνε νὰ διαθέσῃ τὰ ἀποθέματά τῆς διὰ τὴν ἔδρυσιν βιομηχανιῶν, ἀναλόγων πρὸς τὰς ἀνάγκας καὶ τὰς δυνατότητας τῆς ἐποχῆς.

Ἄπαντα τὰ ἀπὸ τῆς συστάσεως τοῦ Ἑλληνικοῦ Βασιλείου ἰσχύσαντα δασμολόγια, ὄντα καθαρῶς ταμιευτικά (καὶ τοῦτο διότι ἡ ἐκανοποίησις ἐκάστοτε τῶν ἀναγκῶν τοῦ προὔπολογισμοῦ ἐπεδιώκετο διὰ τῆς αὐξήσεως τῶν δασμῶν, ὡς ἀποτελούντων τὴν προχειροτέραν πηγὴν ἐξευρέσεως ἐσόδων) ἠνθόουν τὴν κατὰ τὸ δυνατόν ἀνάπτυξιν τῆς βιομηχανίας.

Τὸ πρῶτον δασμολόγιον τοῦ 1830 περιελάμβανε ὀλίγα μόνον εἶδη, διὰ δὲ τὰ λοιπὰ, τὰ μὴ ἀναγραφόμενα ἐν τῷ δασμολογίῳ, καθωρίζετο δασμὸς κατ' ἀξίαν μὲ ποσοστὸν 10 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας αὐτῶν. Διὰ τοῦ δασμολογίου τοῦ 1857 τὰ διάφορα ἐμπορεύματα διεκρίθησαν κατὰ κατηγορίας. Αἱ πρῶται ὕλαι ἐδασμολογοῦντο μὲ δασμὸν 5 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας αὐτῶν, τὰ εἶδη τὰ χρησιμεύοντα ὡς ὄργανα παραγωγῆς εἰσήγοντο ἀτελῶς, τὰ προϊόντα καὶ τεχνουργήματα τῶν ὁποίων ὁμοειδῆ παρήγοντο ἐν τῇ χώρᾳ ἐπεβαρύνοντο μὲ δασμὸν 12 ο), ἐνῶ τὰ μὴ παραγόμενα ἐν τῇ χώρᾳ μὲ δασμὸν 10 ο), καὶ τὰ εἶδη, τέλος, πολυτελείας ἐδασμολογοῦντο μὲ ποσοστὸν 15 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας αὐτῶν. Διὰ τοῦ δασμολογίου τούτου ἐλαμβάνετο τὸ πρῶτον μέριμνα διὰ τὴν ἐγχώριον παραγωγὴν, δοθέντος ὅτι δι' αὐτὴν καθιεροῦτο μικρὸν περιθώριον πρὸς προστασίαν τῆς ἀπὸ τὸν συναγωνισμὸν τῶν ξένων. Τὰ μὴ ἀναγραφόμενα εἰς τὸ δασμολόγιον ἐξηκολούθουν νὰ ἐπιβαρύνωνται μὲ ποσοστὸν 10 ο) ἐπὶ τῆς ἀξίας τῶν.

Διὰ τοῦ δασμολογίου τοῦ 1867 ⁽¹⁾ ἐτηρήθη ἀνάλογος τακτικὴ. Τὸ ἐπακολουθήσαν μετέπειτα δασμολόγιον τοῦ 1884 ⁽²⁾ εἶχε σοβαρωτέραν ἐπίδρασιν εἰς τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐν τῇ χώρᾳ βιομηχανικῆς παραγωγῆς.

Διὰ τοῦ δασμολογίου τούτου, τὴν κατάρτισιν τοῦ ὁποίου παρηκολούθησε προσωπικῶς ὁ τότε πρωθυπουργὸς Χ. Τρικούπης, ὅστις προήδρυσεν 40 συνεδριάσεων εἰδικῶς συσταθείσης Ἐπιτροπῆς, ἰδιαιτέρα φροντίς ἐλήφθη διὰ τὴν ἀναπτύξεσιν ὁμοειδῆ μικρῆς βιομηχανίας. Δι' αὐτοῦ ὄρισμέναι πρῶται ὕλαι ἀπηλλάγησαν ἀπὸ τῶν δασμῶν, ἄλλων δὲ οἱ δασμοὶ ἐμειώθησαν, εἰς τὴν ἐξυπηρέτησιν δμως τῆς μικρᾶς τότε βιομηχανίας δὲν συνετέλεσε τόσον τὸ μέτρον τοῦτο ὅσον ἡ γενικὴ αὐξήσις τῶν δασμῶν τοῦ δασμολογίου εἰσαγωγῆς, ἥτις ἐγένετο διὰ ταμιευτικούς σκοποὺς καὶ ἡ ὁποία παρέσχεν ἐμμέσως, ὡς ἐκ τοῦ ὕψους τῶν δασμῶν, σοβαρὰν προστασίαν εἰς αὐτήν. Ἡ ταμιευτικότης τοῦ δασμολογίου τούτου καταφαίνεται καὶ

(1) Νόμος ΡΟΣΤ' / 1867—ΦΕΚ. 11/1867.

(2) Νόμος ΑΡΗ/1884.

ἐκ τοῦ ὅτι τὰ μὴ ἀναγραφόμενα ἐν τῷ δασμολογίῳ εἶδη ἐπεδαρύνοντο πλέον μὲ δασμὸν 15 ο)ο ἐπὶ τῆς ἀξίας των, ἐνῶ ἕως τότε τὸ ποσοστὲν τοῦτο ἀνῆρχετο εἰς 10 ο)ο.

Τὸ αὐτὸ πνεῦμα ταμειυτικότητος διεῖπε καὶ τὸ δασμολόγιον τοῦ 1887 (1). Πάντως, κατὰ τὴν κατάρτισιν τούτου, ἐξητάσθησαν καὶ αἰτήματα τῆς γεωργικῆς μας παραγωγῆς καὶ τῆς ὑφισταμένης βιομηχανίας, σχέσιν ἔχοντα μὲ τὴν προστασίαν ἐκατέρας τούτων. Ὁ πρωθυπουργὸς Χ. Τρικούπης, εἰς τὴν εἰσήγησίν του, ἐτόνιζεν ὅτι τὸ δασμολόγιον «κατεσκευάσθη μὲν πρὸς σκοποὺς ταμειυτικούς, παρῴσιάζει δὲ μὴ ὅψιν προστατευτικὴν» (2)

Ἡ ἐπικρατήσασα καὶ εἰς τοῦτο ταμειυτικὴ ἀρχὴ παρέσχεν εἰς τὴν ἀναπτυσσομένην βιομηχανίαν προστασίαν τὴν ὁποίαν δὲν ἀνέμενεν αὕτη. Ὁ χαρακτὴρ τῆς ταμειυτικότητος τοῦ δασμολογίου τούτου καταδεικνύεται καὶ ἐκ τῆς αὐξήσεως τοῦ δασμοῦ τῶν μὴ ἀναγραφόμενων ἐν αὐτῷ εἰδῶν ἀπὸ 15 ο)ο εἰς 20 ο)ο. Τὰ αὐτὰ δύνανται νὰ λεχθοῦν καὶ ὡς πρὸς τὸ δασμολόγιον τοῦ 1892 (3) καὶ διὰ πᾶσαν μεταγενεστέρως γενομένην τροποποίησιν αὐτοῦ μέχρι τῆς ἐφαρμογῆς τοῦ ἤδη ἰσχύοντος δασμολογίου τοῦ 1923.

Τὸ τελευταῖον τοῦτο δασμολόγιον τοῦ ἔτους 1923, ἐν ἀντιθέσει πρὸς τὰ προηγηθέντα, ἔχει ἐκδήλωσιν διττὸν χαρακτῆρα, ταμειυτικὸν ἀφ' ἑνὸς καὶ προστατευτικὸν ἀφ' ἑτέρου. Ἡ προσπάθεια τῆς τότε κυβερνήσεως ἔτεινε, διὰ τοῦ δασμολογίου τούτου, εἰς τὴν βελτίωσιν τῶν ἐκ τῶν δασμῶν ἐσόδων καὶ τὴν προαγωγὴν τῆς καθόλου ἐθνικῆς οἰκονομίας, συμφῶνως ἄλλως τε πρὸς τὸ κρατοῦν τότε διεθνῶς πνεῦμα προστατευτισμοῦ.

Ὅντω, ἀσχέτως πρὸς τοὺς ἀπὸ 20ετίας περίπου ὑφισταμένους περιορισμοὺς ἐν τῇ διεξαγωγῇ τοῦ εἰσαγωγικοῦ ἐμπορίου, γεγονὸς ὑπερ συνεπάγεται τὴν ἱκανοποίησιν τῶν ἀναγκῶν τῆς καταναλώσεως ἐκ τῆς ἐπιτοπίου παραγωγῆς, ἢ ἴδρυσιν τὸ πρῶτον ἐν Ἑλλάδι βιομηχανιῶν καὶ ἢ περαιτέρω ἀνάπτυξιν αὐτῶν, ὀφείλεται κυρίως εἰς τὴν ταμειυτικότητα τῶν ἐκάστοτε δασμολογιῶν καὶ κατὰ δευτέρον λόγον εἰς τὴν κατὰ καιροὺς ἀσκηθεῖσαν δι' αὐτῶν ἠβελγημένως προστατευτικὴν πολιτικὴν. Ἡ ἀποψίς μας αὕτη ἐνισχύεται καὶ ἐκ τῶν ὅσων ἀπεδέχοντο ὁ Χαρ. Τρικούπης κατὰ τὸ 1900 καὶ ὁ Γ. Κορινᾶς κατὰ τὸ 1923.

Εἰς ἀγόρευσιν του ἐν τῇ Βουλῇ κατὰ τὸ 1900, ὁ τότε πρωθυπουργὸς Χαρ. Τρικούπης παρεδέχετο ὅτι ἡ βαρεῖα κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν δασμολογίαις συνετέλεσε κάπως εἰς τὴν ἀνάπτυξιν βιομηχανίας ἐν Ἑλλάδι, οὐχί βέβαια σπουδαίας, ἀλλὰ ἀξίας νὰ ληφθῇ ὑπ' ὄψιν, ἀνέφερε δὲ τὴν ἐν Πειραιεὶ ἀναπτυσσομένην βιομηχανίαν βάρδακος.

Ἀργότερον, κατὰ τὸ 1923, ὁ Γ. Κορινᾶς, τότε Ὑπουργὸς τῶν Οἰκονομικῶν, ἐτόνιζεν, εἰς τὴν αἰτιολογικὴν ἔκθεσιν τοῦ κυρώσαντος τὸ δασμολόγιον Νομοθετικοῦ Διατάγματος, ὅτι: «Οἱ ἐν αὐτῷ ἀναγραφόμενοι δασμοὶ εἶναι κατὰ γενικὸν σχεδὸν κανόνα ἀνώτεροι τῶν ἤδη ὑφισταμένων, ὁ δὲ ἀριθμὸς τῶν ἀτελῶς ἀναγραφόμενων ἐμπορευμάτων περιωρίσθη εἰς τὸ ἐλάχιστον. Ἡ αὐξήσις τοῦ δασμοῦ ὑπηρεσέθη ἀφ' ἑνὸς μὲν ὑπὸ πνεύματος προστασίας διὰ τὰ εἶδη ἅτινα παράγονται ἢ δύνανται νὰ παραχθῶσιν ἐν τῷ τόπῳ, ἀφ' ἑτέρου δὲ ὑπὸ πνεύματος ταμειυτικοῦ καὶ ἰδίᾳ

(1) Νόμος ΑΥΚΕ/27-4-1887.

(2) Ἐφ. τῶν Συζητήσεων τῆς Βουλῆς περ. ΙΑ' Σύν. Α', σελ. 235.

(3) Νόμος ΒΡΚΑ/30-12-1892.

μείωσιν τοῦ δασμοῦ τῶν εἰσαγομένων δερμάτων (1).

Ἐν ἔτει 1876, μεταξύ τῶν εἰδῶν δι' ἃ ἐπετρέπετο ἡ ἐπιστροφή δασμῶν, συμπεριελήφθη καὶ ἡ σάκχαρις διὰ τὰ κίτρα Νάξου. Ἡ ἐπιστροφή τοῦ δασμοῦ τῆς σακχάρως διὰ τὰ κίτρα ταῦτα ἦτο ἡ συνέπεια τῆς διὰ τοῦ δασμολογίου τοῦ 1876 γενομένης αὐξήσεως τοῦ δασμοῦ τῆς σακχάρως εἰς 45 ο)ο ἐπὶ τῆς ἀξίας τῆς (2).

Τὸ σύστημα ὁμῶς τοῦτο δὲν ἰκανοποιεῖ βραδύτερον τὴν μεταποίησιν ἐν τῇ ἡμεδαπῇ ἀλλοδαποῦ σίτου εἰς ἄλευρα, οὐδὲ τὸν ἐκκοκκισμὸν τοῦ ἀλλοδαποῦ βάμβακος, ἐργασίαν ἐκτελουμένην ἀπὸ τοὺς ἐγγχωρίους ἀτμοκινήτους ἀλευρομύλους καὶ τὰ ἐκκοκκιστικά τοῦ βάμβακος ἐργοστάσια, διὰ τὸν λόγον δὲ τοῦτον κατὰ τὸ 1871 (3) καθιερῶθη τὸ σύστημα τῆς ἐπὶ ἐγγυήσει, καὶ ἄνευ πληρωμῆς τῶν δασμῶν εἰσαγωγῆς, παραλαβῆς τοῦ πρὸς μεταποίησιν εἰς ἄλευρα προοριζομένου σίτου καὶ τοῦ εἰσαγομένου πρὸς ἐκκοκκισμὸν βάμβακος. Ἐν τῷ σχετικῷ νόμῳ ὠρίζετο ὅτι αἱ διατυπώσεις, αἱ ἀναλογίαι καὶ αἱ ἐγγυήσεις θὰ ὠρίζοντο διὰ Δ)τος, πράγματι δὲ ἐκδοθὲν διάταγμα καθιέρωσε ὅτι διὰ τὴν ὑπὸ τοὺς ἔρους τούτους παραλαβὴν τῶν εἰδῶν τούτων ἔδει νὰ παρασχεθῇ ἀξιοχρεῶς ἐγγύησις (γενομένη ἐν ἔτει 1894 δι' ἑτέρου διατάγματος χρηματικῆ, λόγῳ προφανῶς δυσχερειῶν περὶ τὴν εἰσπραξίν τῶν δασμῶν χάσει τῶν ἀπλῶν ἀξιοχρεῶν ἐγγυήσεων), καὶ ὅτι ἡ ἐπανεξαγωγή τῶν ἐξ αὐτῶν προϊόντων ἢ ἡ θέσις τούτων εἰς ἀποταμίευσιν ἔδει νὰ γίνεταί ἐντὸς 40 ἡμερῶν ἀπὸ τῆς παραλαβῆς των (4).

Διὰ τὴν περίπτωσιν τῆς μὴ ἐπανεξαγωγῆς ἐντὸς τῆς ὀρισμένης προθεσμίας ἐπεδιώκετο χάσει τῆς δοθείσης ἐγγυήσεως ἢ εἰσπραξίς τῶν δασμῶν καὶ τῶν ἀναλογούντων τόκων. Τὸ σύστημα τοῦτο ἐπεξετάθη κατὰ τὸ 1873 καὶ εἰς τὸν σίτον τὸν χρησιμοποιούμενον διὰ τὴν κατασκευὴν ζυμαρικῶν ἢ διπύρων (5).

Τὸ σύστημα τοῦ ντρόουμπαν καταργηθὲν ἀντικατεστάθη διὰ τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς, περὶ οὗ θὰ ἀσχοληθῶμεν κατωτέρω.

(1) Δ)μα 19]5|1869—ΦΕΚ. 24|1869.

(2) Νόμος Φ4Α|29-12-1876—ΦΕΚ 60|1876. Τὸ κατ' ἐξουσιοδότησιν τούτου ἐκδοθὲν Δ)γμα τῆς 31]7|1878—ΦΕΚ 44|1878 ὠρίσεν ἀναλογίαν 276 δραμίων σακχάρως δι' ἐκάστην ὀκτὼν ἐξαγομένων κίτρων.

(3) Νόμος ΥΜΒ|1871—ΦΕΚ 29|1871.

(4) Δ)μα 77|1871—ΦΕΚ 36|1871 καὶ Δ)γμα 1]9-2-1894 καὶ Δ)γμα 19]3|1894. Διὰ τοῦ Δ)τος τοῦ 1871 ἡ ἐκπτώσις λόγῳ φύρας καὶ διὰ τὰ δύο ὡς ἄνω εἶδη ὠρίσθη εἰς 2ο]ο. Ἡ ἐπανεξαγωγή ἔδει νὰ εἶναι διὰ τὸν σίτον 98ο]ο ἀκαθάριστον ἄλευρον ἢ 85ο]ο ἄλευρον καθαρὸν καὶ 13ο]ο πίτυρα, διὰ δὲ τὸν βάμβακα 68ο]ο βαμβακόπορος καὶ 30ο]ο βάμβαξ καθαρός.

(5) Νόμος Υ4Β 26/8/1873 ἀρθ. 5—ΦΕΚ 42/1873 καὶ Δ)μα 3/6/1899—ΦΕΚ/1899 δι' οὗ καθωρίσθησαν αἱ ἀναλογίαι.

Τὰ διατάγματα, τὰ καθορίζοντα τὰς διατυπώσεις παραλαβῆς ἐπὶ ἀτελείᾳ σίτου καὶ τὰς ἀναλογίας εἰς ἐξαγομένας ποσότητας, ἐτροποποιήθησαν μεταγενεστέρως λόγῳ τῆς ἐν τῷ μεταξύ ἐπελθούσης βελτιώσεως τῶν μηχανικῶν ἐγκαταστάσεων τῶν ἀτμοκινήτων ἀλευρομύλων καὶ τῆς ἀποδόσεως μείζονος ποσότητος πιτύρων (Δ)γμα 11/7/1906 - ΦΕΚ 166/1906 - ΕΛΥΟ 73/1906) καὶ πρὸς ἐξασφάλισιν μείζονος ἐλέγχου τῶν ἐπανεξαγομένων ποσοτήτων «λόγῳ τῶν γενομένων ἐν Πειραιεὶ ζημιῶν τοῦ Δημοσίου κατὰ τὴν εἰς τὸ ἐξωτερικὸν ἀποστολὴν ἀλεύρου». (Δ)γμα 31/7/1908 - ΦΕΚ 223/1908 - ΕΛΥΟ 100/1908 καὶ Δ)γμα 29/5/1909 - ΦΕΚ. 119/1909). Ἀργότερον, τὸ σύστημα τῆς ἐπὶ ἀτελείᾳ παραλαβῆς σίτου ἐτροποποιήθη πρὸς ἐξασφάλισιν ἀπὸ τυχόν καταστρατηγήσεις καὶ ἀπόδοσιν σύμφωνον πρὸς τὴν τεχνικὴν ἐξέλιξιν (Νόμος

Ἐν τούτοις, παράλληλα πρὸς τὸ σύστημα τῆς προσωρινῆς ἀτελείας ἴσχυσαν κατὰ καιροὺς καὶ σήμερον ἀκόμη καὶ ἕτερα νομοθετήματα, δι' ὧν καθιεροῦτο ἡ ἐπιστροφή τῶν δασμῶν δι' ὠρισμένα ἢ δι' ἅπαντα τὰ ἐξαγόμενα προϊόντα, τὰ παραγόμενα ἐκ πρώτων ὑλῶν προσλεύσεως ἐξωτερικοῦ. Τὰ νομοθετήματα ταῦτα εἶναι :

α) **Ἡ Νόμος 5211/1931** (1) «περὶ ἰδρύσεως Ἰνστιτούτου Βάμβακος». Δι' αὐτοῦ ἐπετρέπετο ἡ διὰ διαταγμάτων προκαλουμένων ὑπὸ τῶν Ἰπουργῶν Οἰκονομικῶν καὶ Ἐθνικῆς Οἰκονομίας ἐπιστροφή τῶν δασμῶν καὶ λοιπῶν φόρων ἐπὶ πρώτων ὑλῶν κλωστοῦφαντουργίας, ἀντιστοιχουσῶν εἰς ἐξαγόμενα ἔτοιμα προϊόντα αὐτῆς. Εἰς τὰς ὕλας ταύτας περιλαμβάνοντο τὰ ὕλικά βαφῆς καὶ λευκάνσεως, ἡ καύσιμος ὕλη καὶ τὰ ὕλικά συσκευασίας.

Τὸ εἰς ἐκτέλεσιν τοῦ νόμου τούτου ἐκδοθὲν Διάταγμα καθώρισε τοὺς ἐπιστρεπτέους δασμοὺς καὶ φόρους τῶν ὑλῶν πρὸς παραγωγὴν νημάτων μέχρι τοῦ ἀγγλικοῦ ἀριθμοῦ 30, ἀλευκαστῶν καὶ λελευκασμένων, ὡς καὶ τῶν ὁμοίων θεβαμμένων, ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν ὅτι τὰ ἐπιστρεπτέα ἐν συνόλῳ ποσὰ δὲν θὰ ὑπερέβαινον τὰς ἐκ τοῦ εἰσαγομένου βάμβακος ἐτησίως ἢ ἀντιστοίχως εἰσπράξεις.

Οἱ ἐπιστρεφόμενοι δασμοὶ ἦσαν οἱ ἰσχύοντες τὴν 90ῆν ἡμέραν πρὸ τῆς ἡμέρας τῆς ἐξαγωγῆς. Ἀργότερον ὁμοίως, διὰ τοῦ Α. Ν. 433/37 (2) «περὶ ὄργανισμοῦ τοῦ Ἰνστιτούτου Βάμβακος» ἐν συνδυασμῷ πρὸς τοὺς Α. Ν. 896/1937 καὶ 1032/1938, καθιερώθη ἡ τῆς αὐτῆς ἐπιστροφῆς δασμῶν καὶ ἀντ' αὐτῆς ἐπετρέπη, ἐπὶ τῇ προηγουμένῃ ἐξαγωγῇ νημάτων, ἡ ἀτελής εἰσαγωγή τοῦ ἀντιστοίχου βάμβακος, ἀνεξαρτήτως ἐὰν ἐχρησιμοποιήθη διὰ τὰ ἐξαχθέντα νήματα βάμβαξ ἐγχώριος ἢ ἀλλοδαπός(3).

β) **Ἡ Α. Ν. 881/1949** «περὶ δασμολογικῶν διατάξεων κλπ.». Δι' αὐτοῦ ἐπετρέπετο, ἐπὶ τῇ προηγουμένῃ ἐξαγωγῇ κιβωτίων πλήρων ἐγχωρίων προϊόντων, ἡ ἐπιστροφή τῶν δασμῶν τῶν ἀναλογούντων εἰς τὴν διὰ τὴν κατασκευὴν αὐτῶν χρησιμοποιηθεῖσαν ξυλείαν. Ἡ ἐπιστροφή αὕτη δὲν ἰσχύει ἤδη, ὡς καταργηθεῖσα διὰ τοῦ Α. Ν. 1805/50.

γ) **Ἡ Α. Ν. 1848/1951** (4) «περὶ παροχῆς δασμολογικῶν διευκολύνσεων πρὸς ἐνίσχυσιν τῆς ἐξαγωγῆς βιομηχανικῶν προϊόντων». Διὰ τοῦ νόμου τούτου, ὅστις εὑρεθῆται ἐν ἰσχύϊ, ἐπιτρέπεται νὰ ἐπιστρέφῃται εἰς τοὺς ἐξαγωγεῖς βιομη-

ΓΤΥΖ) 1909 - ΦΕΚ 254/1909 καὶ Δ/μα 7/11/1909 - ΦΕΚ 260/1909 καὶ Δ/γμα 28/1/1912 - ΦΕΚ 77/1912).

Ἡ χρηματικὴ παρακαταθήκη παρέμεινεν ὡς βάσις τοῦ συστήματος, καὶ μάλιστα εἰς περιπτώσιν μὴ ἐπιβεβαίωσιν κατεβάλλοντο καὶ τόκοι. Φαίνεται πάντως ὅτι τὸ σύστημα ἐπιβίβαστο ἀποκλειστικῶς διὰ τὸν σίτον, διότι καθ' ὅλην τὴν περίοδον ταύτην οὐδαμοῦ γίνεται λόγος περὶ τοῦ βάμβακος. Μέχρι τῆς περιόδου ταύτης, βάσει τοῦ συστήματος τοῦ νιόρουμπαν καὶ τῆς ἀτελοῦς εἰσαγωγῆς σίτου ἀργότερον, ἰδιαιτέραν σοβαρότητα παρουσίασεν ἡ παραγωγὴ ἀλεύρων, ἐργασία ὁμοίως ἢ ὅποια δὲν συνεχίσθη.

(1) ΦΕΚ 240/1931.

(2) ΦΕΚ 16/1937. Προηγουμένως ἴσχυε ὁ Α. Ν. 254/1936 ἀρθ. 8 — ΦΕΚ. 461/1936 ὅστις ἀντικατεστάθη ὡς δυσκόλου ἐφαρμογῆς.

(3) Ὁ εἰσαγόμενος ἀτελῶς βάμβαξ ἠδύνατο νὰ ἀφορᾷ νήματα ἐξαχθέντα μέχρι 18μῆνου καὶ κατασκευασθέντα εἴτε ἐξ ἡμεδαποῦ εἴτε ἐξ ἀλλοδαποῦ βάμβακος. Διὰ τοῦ αὐτοῦ Α. Νόμου 433/1937 ἠρνηθεῖτο ἡ παλαιὰ διάταξις ὡς ἐννοουσα νήματα ἐξαγόμενα εἴτε ἐξ ἐγχωρίου εἴτε ἐξ ἀλλοδαποῦ βάμβακος, ἀρκεῖ μόνον ὁ ἐξαγωγεὺς νὰ εἶναι εἰσαγωγεὺς βάμβακος καὶ οἱ ἐπιστρεπτέοι δασμοὶ νὰ ἀντιστοιχοῦν εἰς τοὺς εἰσπραχθέντας κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν.

(4) ΦΕΚ 180/1951.

χανικών προϊόντων οι δασμοί και φόροι οι καταβληθέντες διά την εισαγωγήν τών εις τὰ εξαγόμενα προϊόντα περιεχομένων βασικών πρώτων ύλών, βοηθητικών τοιούτων, καυσίμων ύλών και τών χρησιμοποιουμένων ύλικών συσκευασίας. Τò μέτρον τούτο εφαρμόζεται επί εξαγομένων προϊόντων τῆς ἐγχωρίου βιομηχανίας παραχθέντων ἐξ ύλών εισαχθεισών ἐκ τῆς ἀλλοδαπῆς. Οἱ ὄροι και αἱ διατυπώσεις τῆς ἐν τῷ νόμῳ τούτῳ προβλεπομένης ἐπιστροφῆς δασμῶν, ρυθμίζονται δι' ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν Οἰκονομικῶν και Βιομηχανίας. Ὅς ἐπιστρέπτεο δασμοί και φόροι κατὰ τὸν νόμον τούτον λογίζονται οἱ ἰσχύοντες ἐπὶ τῶν πρώτων ύλών κλπ. κατὰ τὴν ἡμέραν τῆς εξαγωγῆς τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, ἐπιστρέφονται δὲ ἐφ' ὅσον ἡ ἐπιστροφή των ἐζητεῖτο ἐντὸς διμήνου ἀπὸ τῆς ἡμέρας τῆς εξαγωγῆς.

3. Εἰσαγωγή ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ

Μέχρι τοῦ 1892 τὰ ὀλίγα εξαγόμενα προϊόντα ἐξυπηρετοῦντο διὰ τοῦ προαναφερομένου συστήματος τοῦ ντρόουμπακ και διὰ τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ παρακαταθήκῃ τῶν δασμῶν εισαγωγῆς σίτου.

Ἀπὸ τοῦ ἔτους ὁμοῦ τούτου ἡ βιομηχανικὴ δραστηριότης ἐμφανίζεται σοβαρώτερα και μὲ δυνατότητας εξαγωγῆς μεγαλυτέρας τοῦ παρελθόντος, ἐκ τῆς μελέτης δὲ τοῦ ζητήματος διεπιστώθη ἡ ἀνάγκη τῆς καθιερώσεως συστήματος ἀνταποκρινομένου πληρέστερον εἰς τὰς συντελεσθείσας προόδους.

Τὸ σύστημα τοῦ ντρόουμπακ, μὴ ἀποδῶσαν τὰ ἀναμενόμενα ἀποτελέσματα και μὴ ἱκανοποιῶν ἐπαρκῶς τὰς ἀνάγκας τῆς εξαγωγικῆς βιομηχανίας, κατηργήθη και ἀντικατεστάθη διὰ τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εισαγωγῆς πρώτων ύλών πρὸς βιομηχανοποίησιν και ἐπανεξαγωγήν. Βασικοὶ νόμοι, διαμορφώσαντες τὸ σύστημα τούτο εἶναι ὁ νόμος ΒΡΝΗ' τῆς 13-2-1893, ὁ νόμος ΒΣΠΒ' τῆς 6 7-1895, ὁ νόμος ΓΣΚΕ τῆς 10-7-1895 και τέλος ὁ νόμος 4607/1930 (1).

Κατὰ τοὺς νόμους τούτους, και ἰδίως κατὰ τὸν νόμον 4607/30, ἐπιτρέπεται ὅπως, διὰ διαταγμάτων ἐκδιδομένων μερίμνῃ τῶν Ὑπουργῶν Οἰκονομικῶν και Ἐθνικῆς Οἰκονομίας (νὸν Βιομηχανίας), μετὰ γνώμοδότησιν τοῦ παρὰ τῷ Ὑπουργείῳ τούτῳ Συμβουλίου Βιομηχανίας και σύμφωνον γνώμην τῆς Διαρκοῦς Ἐπιτροπῆς Δασμολογίου και Ἐμπορικῶν Συμβάσεων, καθορίζονται αἱ πρώται γενικῶς ὅλαι αἱ χρησιμοποιούμεναι πρὸς παραγωγήν βιομηχανικῶν προϊόντων ἐξακτέων εἰς τὸ ἐξωτερικόν, οἱ ὄροι και αἱ διατυπώσεις τῆς εισαγωγῆς τῶν ύλών τούτων και τῆς εξαγωγῆς τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων, αἱ προθεσμιαὶ εξαγωγῆς και πᾶσα ἑτέρα λεπτομέρεια.

(1) ΦΕΚ 32/1893, 9/1895, 13/1895 και 123/1930. Διὰ τοῦ Νόμου ΒΡΝΗ' καθιεροῦται ἀξιοχρεως ἐγγύησις διὰ τὴν παραλαβὴν εἰδῶν ἀπὸ ἰδιοκτητίας ἐργοστασίων, ὑποχρέωσις, διὰ τὴν περιπτώσιν τῆς μὴ ἐπανεξαγωγῆς, πληρωμῆς τῶν δασμῶν τῶν ἰσχυόντων κατὰ τὴν παραλαβὴν και τόκων ἀπὸ τῆς ἡμέρας παραλαβῆς, ὠρίζοντο δὲ ὡς τελωνειακὴ ἀρχὴ εξαγωγῆς ἡ αὐτὴ τῆς εισαγωγῆς και τὰ εἶδη ὧν ἐπετρέπετο ἡ ἀτελεῖς παραλαβή. Διὰ ἄτους ὡσαύτως ἐπετρέπετο νὰ ὀρισθοῦν αἱ λεπτομέρειαι τῆς ἐφαρμογῆς, τὰ τελωνεῖα εἰσόδου και ἐξόδου, ὁ ἐλάχιστος και μέγιστος ὄρος παραλαμβανομένων ποσοτήτων και ἡ περιεκτικότης τοῦ παραγομένου εἰς πρώτας ὕλας. Διὰ τῶν νόμων ΒΣΠΒ (και Ἰγματος 7/8/1895-ΦΗΚ 90/1895), και ΒΣἩΕ/1895 (ΦΕΚ 13/1895) καθιεροῦτο χρηματικὴ παρακαταθήκη, διὰ δὲ τοῦ νόμου ΒΩΙ (ΦΕΚ 29/1931) ἀξιοχρεως ἐγγύησις.

Ἡ κατά τὸ σύστημα τοῦτο, ἦτοι τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, εἰσαγωγή ἐνεργεῖται ἐπὶ τῇ προηγουμένῃ παροχῇ, διὰ τοὺς οἰκείους δασμοὺς καὶ φόρους, ἰσοπόσου χρηματικῆς ἢ τραπεζικῆς ἐγγυήσεως ἢ ἐμπραγμάτου ἀσφαλείας, ἐπιτρέπεται δὲ μόνον εἰς τὰς βιομηχανίας ἐκείνας εἰς τὰς ὁποίας παρεσχέθη προηγουμένως τὸ πλεονέκτημα τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγωγῆς ὑπὸ τοῦ Ὑπουργοῦ τῶν Οἰκο-νομικῶν, μετ' ἔρουναν τῶν δυνατοτήτων ἐκάστης βιομηχανίας παρ' ἐπιτροπῆς ἐπὶ τούτῳ κατὰ περίπτωσιν συνιτωμένης.

Ἡ κατά τὴν εἰσαγωγὴν παρεχομένη ὡς ἄνω ἐγγυήσις ἐπιστρέφεται ἢ λύεται μετὰ τὴν ἐμπρόθεσον ἐξαγωγὴν εἰς τὴν ἀλλοδαπὴν τῶν ἐκ τῶν πρώτων ὑλῶν παραγομένων βιομηχανικῶν προϊόντων. Ἡ ἐπιστροφή ἢ ἡ λύσις τῆς ἐγγυήσεως ταύτης ἐνεργεῖται καὶ ἐπὶ τῇ ἀποταμιεύσει εἰς τὰς τελωνσιακὰς ἀποθήκας, ἐντὸς τῆς διὰ τὴν ἐξαγωγὴν τασσομένης προθεσμίας, τῶν παραχθέντων ἐκ τῶν ὑλῶν τούτων βιομηχανικῶν προϊόντων.

Σχετικῶς θὰ ἠδύνατο νὰ προστεθῇ ὅτι ἐπὶ τῇ βάσει νεωτέρων διατάξεων ἐπιτρέπεται αἱ συναφεῖς μετὰ τὸ σύστημα τοῦτο διατάξεις νὰ ἐπεκτείνωνται, συμπλη-ρῶνται καὶ τροποποιῶνται δι' ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν τῶν Οἰκονομικῶν καὶ Βιομηχανίας μετὰ γνώμην τῆς Διαρκοῦς Ἐπιτροπῆς Δασμολογίου, ἐφ' ὅσον ἐπιβάλλεται τοῦτο λόγῳ ἐπεκτάσεως τῶν ἐργασιῶν τῶν σχετικῶν βιομηχανιῶν ἢ με-ταβολῆς τῶν συνθηκῶν ὑφ' ἃς λειτουργεῖ ἐκάστη, καὶ ὅπως ρυθμιζῶνται διὰ τὰ ζητήματα τὰ ἀναφερόμενα κατὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ἰσχυροῦσῶν περὶ προσωρινῶν ἀτελειῶν διατάξεων (1).

Ἐξ ἄλλου, διὰ τοῦ τελευταίου Α.Ν. 1843/51, ὅστις καθιέρωσε τὸ σύστημα τῆς ἐπιστροφῆς τῶν δασμῶν, ἐπετράπη πλέον ἢ ἐκδοσις ἀποφάσεων τῶν Ὑπουρ-γῶν Οἰκονομικῶν καὶ Βιομηχανίας διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ συστήματος τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ παραλαβῆς ὑλῶν καὶ εἰδῶν. Τὸ μέτρον τοῦτο ἐκρίθη ἐπιβεβλη-μένον ὡς διευκολυνσις τῆς ἐξαγωγικῆς μας βιομηχανίας.

Αἱ κυριώτεραι τῶν ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ συστήματος τούτου ἐπιτρεπομένων νὰ εἰσαχθῶσιν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ πρώτων ὑλῶν, διὰ τὴν κατασκευὴν βιομηχανι-κῶν προϊόντων ἐξακτέων εἰς τὴν ἀλλοδαπὴν, εἶναι χρονολογικῶς αἱ κάτωθι (2).

α) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΡΝΗ/1893

1) Σάκχαρις διὰ λουκούμια, ζαχαρό-πηκτα καὶ ροσόλια.

2) Πιάθινα ταινιοπλέγματα, μεταξῶται καὶ βαμβακερά κορδέλλαι καὶ φόδρα με-ταξωτῆ καὶ βαμβακερά διὰ κατασκευὴν καὶ στολισμὸν πῶλων.

3) Τιμέντον καὶ ὑδραυλικὴ ἄσβεστος διὰ κατασκευὴν πλίνθων.

4) Κρυστάλλινοι πίνακες διὰ κατασκευὴν κατόπτρων.

5) Ἀκατέργαστα δέρματα πρὸς κατερ-γασίαν.

β) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΣΠΒ/1895 : Τεντζίπια καὶ μούλια διὰ κατασκευὴν κα-λεμκεριῶν.

γ) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΣΗΕ/1895 : Νήματα λευκασμένα ἢ κεχρωματισμένα, ἄστριπτα ἢ ἐστριμμένα, διὰ κατασκευὴν φανελλῶν, περιποδιῶν κλπ.

δ) Ἐπὶ τῇ βάσει τοῦ Νόμου ΒΩΙ/1901 :

(1) Α.Ν. 317/1936—ΦΕΚ 494/1936 ΕΔΥΟ 19/1937.

(2) Αἱ προθεσμιαὶ ἐπανεξαγωγῆς τῶν ἐτοιμῶν προϊόντων ποικίλλουν ἀναλόγως τοῦ εἶδους. Διὰ τοῦ Α.Ν. 937/1937 - ΦΕΚ 460/1937-ΕΔΥΟ 565/1937 ἐπετράπη ἢ δι' ἀποφάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ τῶν Οἰκονομικῶν παράτασις τῶν προθεσμιῶν μέχρι δύο ἑξαμήνων κατ' ἀνά-τατον ὄριον.

1) Ξυλεία διὰ καθίσματα καὶ κάτοπτρα.
2) Ὑλικά πρὸς κατασκευὴν ἀλεξηλίων καὶ ἀλεξιβροχίων.

3) Χαρτόνιον καὶ χάρτης πρὸς κατασκευὴν καταστίχων, φακέλλων, ταχ/κοῦ χάρτου κλπ.

4) Χάρτης καὶ χαρτόνιον πρὸς κατασκευὴν κυτίων δι' ἐναπόθεσιν σύκων, σταφίδος, καπνοῦ καὶ σιγαρέττων.

5) Νήματα μονόκλωστα διὰ κατασκευὴν πολυκλώστων τοιούτων.

6) Σάκχαρις διὰ κατασκευὴν γλυκῶν παντὸς εἴδους (νεραντζίων, κίτρων κλπ.)

7) Νήματα βαμβακερά διὰ φανέλλας καὶ περιπόδια.

8) Ὑφάσματα πρὸς κατασκευὴν λαιμοδετῶν.

ε) Ἐπὶ τῆ βάσει τοῦ Νόμου ΓΩΠΑ/1911⁽¹⁾ Ἀμυλοσάκχαρον πρὸς κατασκευὴν γλυκυπηκτικῶν καὶ γλυκῶν ἐκ καρπῶν ἐσπεραιοειδῶν ἢ προϊόντων τῆς ἀμπέλου.

ζ) Ἐπὶ τῆ βάσει τοῦ Ν. Δ. τῆς 21/28-4-1923 «περὶ τροποποιήσεως τῶν περὶ τελωνειακοῦ δασμολογίου νόμων»⁽²⁾

Βάμβαξ διὰ τὴν κατασκευὴν νημάτων.

η) Ἐπὶ τῆ βάσει τοῦ Ν. Δ. τῆς 29/12/1923 :⁽³⁾

Βύνη διὰ κατασκευὴν ζύθου.

θ) Ἐπὶ τῆ βάσει τοῦ Νόμου 3214/1924 :⁽⁴⁾

1) Νήματα κλπ. διὰ τάπητας.

2) Σάκχαρις, ἐτικέτται κλπ. διὰ κονσέρβας ὄπωρων.

ι) Ἐπὶ τῆ βάσει τοῦ Ν. Δ./21-8-25 «περὶ καταργήσεως διατάξεων τελωνειακῶν νόμων» :⁽⁵⁾

1) Ἐλαιούχα σπέρματα πρὸς παραγωγὴν ἐλαίου.

2) Ἐλαιόλαδον πρὸς ἀνακαθαρισμὸν.

κ) Ἐπὶ τῆ βάσει διαταγμάτων ἐκδοθέντων εἰς ἐκτέλεσιν τοῦ Νόμου 4607/30 ἢ ὑπουργικῶν ἀποφάσεων.

1) Δέρματα κατεργασμένα διὰ τὴν κατασκευὴν ὑποδημάτων.

2) Δέρματα ἀκατέργαστα κλπ. διὰ τὴν

κατασκευὴν πελματοδερμάτων.

3) Βαλανίδια διὰ τὴν κατασκευὴν βυρσοδειφικοῦ ἐχχύλισματος.

4) Σίδηρος κλπ. διὰ ψεκαστήρας.

5) Κακάον διὰ τὴν κατασκευὴν σοκολάτας

6) Σίδηρος διὰ τὴν κατασκευὴν γεωργικῶν ἐργαλείων.

7) Σίδηρος διὰ καρφοβελόνας καὶ ἔλικας.

8) Σίδηρος κλπ. διὰ τὴν κατασκευὴν κλινῶν καὶ σιδηροσωλήνων.

9) Ξυλεία διὰ τὴν κατασκευὴν κιβωτίων καὶ βαρελίων.

10) Ἀραβόσιτος δι' ἄμυλον ἢ ἄμυλοσάκχαρον.

11) Ὑφάσματα κλπ. διὰ ξένας στρατιωτικὰς στολάς.

12) Ἴουτῆ καὶ κάρναβις δι' ὑφάσματα σχοινία καὶ σπάγγους.

13) Ὑγρά ἀμμωνία δι' ἀμμωνιακά ἄλατα

14) Σάκχαρις δι' ἠδύποτα.

15) Ὑφάσματα βαμβακερά δι' ἐπένδυσιν χειροκτίων.

16) Ἀκατέργαστοι σπόγγοι πρὸς ἐπεξεργασίαν.

17) Ἡλεκτρομέταλλον διὰ κατασκευὴν ἐξαρτημάτων ἀεροπλάνων.

18) Χάρτης καὶ ράκη διὰ στρατόςχαρτον.

19) Πρῶται ὕλαι διὰ κατασκευὴν φυσιγίων καὶ ὀβιδῶν.

20) Λευκοσίδηρος πρὸς κατασκευὴν λευκοσιδηρῶν δοχείων.

21) Ὁξικὸν ὀξὺ πρὸς παρασκευὴν διαφόρων ὀξέων καὶ ἀλάτων.

22) Ἀκατέργαστα ἰχθυοδέρματα πρὸς κατεργασίαν.

23) Πρῶται ὕλαι πρὸς κατασκευὴν ὀματοῦαλίων ἡλίου.

24) Χάρτης πρὸς κατασκευὴν χαρτοπετσετῶν.

25) Πρῶται ὕλαι πρὸς κατασκευὴν σιδηρῶν βαρελίων.

26) Μέλασσα πρὸς κατασκευὴν ζυμομηκίων.

27) Ἰχθυόκολλα πρὸς κατασκευὴν ὑλοχάρτου.

28) Καπνὸς πρὸς κατασκευὴν πούρων.

(¹) ΦΕΚ 215/1911.

(²) ΦΕΚ 107/1923.

(³) ΦΕΚ. 384/1923. Αἱ παλαιότερον ἰσχύουσαι διατάξεις κατηργήθησαν ὅσον ἀφορᾷ τὴν βύνην πρὸς παραγωγὴν ζύθου ἐξακτέου.

(⁴) ΦΕΚ. 220/1924. Ὁρίσθη δὲ καὶ ἀξιοχρεῶς ἐγγύησις.

(⁵) ΦΕΚ 221/1925 ΕΛΥΟ 225/1925.

3. Συνέπειαι μὴ ἐμπροθέσμου ἐξαγωγῆς τῶν ἐξ ἀλλοδαπῶν πρώτων ὑλῶν παραγομένων βιομηχανικῶν προϊόντων

Ὡς καὶ ἀνωτέρω ἐξετέθη, ἡ παρεχομένη κατὰ τὴν εἰσαγωγὴν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ πρώτων ὑλῶν ἐγγύησις (χρηματικὴ ἢ τραπεζικὴ ἢ ἐμπράγματος) ἐπιτρέφεται ἢ λύεται μετὰ τὴν ἐμπρόθεσον ἐξαγωγὴν ἢ ἀποταμίευσιν τῶν ἐκ τῶν ὑλῶν τούτων παραγομένων βιομηχανικῶν προϊόντων.

Ἡ μὴ ἐμπρόθεσμος ἐξαγωγὴ ἢ ἀποταμίευσις τῶν προϊόντων τούτων συνεπάγεται τὴν εἰσπραξιν τῶν εἰς τὰς πρώτας ὕλας ἀναλογούντων δασμῶν καὶ φόρων ἐντόκως ἀπὸ τῆς ἡμέρας τῆς παραλαβῆς. Ὡς ὀφειλόμενοι δασμοὶ ἐν τῇ περιπτώσει ταύτῃ θεωροῦνται οἱ ἰσχύοντες κατὰ τὴν ἡμέραν τῆς λήξεως τῆς πρὸς ἐξαγωγὴν ἢ ἀποταμίευσιν προβλεπομένης προθεσμίας (1).

Τόκος ὡσάυτως εἰσπράττεται καὶ καθ' ἣν ἔτι περιπτώσιν αἱ εἰσαγόμεναι ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ πρώται ὕλαι ὑποβάλλονται, αἰτήσῃ τῶν ἐνδιαφερομένων, εἰς δασμολόγησιν πρὸ τῆς ἐκπνοῆς τῆς πρὸς ἐξαγωγὴν ἢ ἀποταμίευσιν τασσομένης προθεσμίας.

Ἡ εἰσπραξις τόκου ἐνεργεῖται ὄχι μόνον κατὰ τὴν περίπτωσιν τῆς τραπεζικῆς ἐγγυήσεως καὶ τῆς ἐμπραγμάτου ἀσφαλείας ἀλλὰ καὶ κατὰ τὰς περιπτώσεις καθ' ἃς ἡ εἰσαγωγὴ τῶν πρώτων ὑλῶν ἐνεργεῖται μετὰ προηγουμένην κατάθεσιν τῶν οἰκείων δασμῶν καὶ φόρων ἐπὶ παρακαταθήκῃ.

Τὸ μέτρον τοῦτο ἐκρίθη ἐπιβεβλημένον ὄχι μόνον διότι ἡ χρηματικὴ παρακαταθήκη ἔχει τὴν ἔννοιαν τῆς προσωρινῆς καταθέσεως καὶ οὐχὶ τῆς ὀριστικῆς πληρωμῆς, ἀλλὰ καὶ διότι ὠρισμένοι εἰσαγωγεῖς ἐπωφελοῦμενοι τοῦ θεσμοῦ τῆς προσωρινῆς ἀτελείας παρελάμβανον πρώτας ὕλας χωρὶς τελικῶς νὰ πραγματοποιοῦν τὴν ἐπανεξαγωγὴν των, συναγωνιζόμενοι οὕτω τὰς συναφεῖς βιομηχανίας τὰς κατεργαζομένας πρώτας ὕλας εἰσαγομένας ἐπὶ τακτικῇ πληρωμῇ τῶν δασμῶν. Πρὸς ἐξουδετέρωσιν μάλιστα τῆς καταστρατηγήσεως ταύτης, τὸ Ὑπουργεῖον Οἰκονομικῶν ἐπέστησε τὴν προσοχὴν τῶν Τελωνειακῶν Ἀρχῶν ὅπως αἱ παραδιδόμεναι πρώται ὕλαι εἶναι πάντοτε ἀνάλογοι πρὸς τὰς δυνατότητας τῆς παραλαμβανούσης ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας(2).

4. Κυρώσεις κατὰ τῶν παραβατῶν

Ἡ εἰς τὴν γενικὴν κατανάλωσιν διάθεσις τῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαγομένων πρώτων ὑλῶν, ἄνευ προηγουμένης πληρωμῆς τῶν εἰς αὐτὰς ἀναλογούντων δασμῶν, χαρακτηρίζεται καὶ τιμωρεῖται ὡς λαθρεμπορία.

Ὅσακις, ὁμως, κατὰ τὴν εἰς τὸ ἐξωτερικὸν ἐπαναφορὰν ἢ τὴν ἀποταμίευσιν

(1) Αἱ δυσχέρειαι κατὰ τὴν εἰσπραξιν τῶν δασμῶν ἐπὶ μὴ ἐκτελέσεως ἐξαγωγῶν δι' ἃς εἶχε δοθῆ ἀξιόχρεως ἐγγύησις, συνετέλεσαν, φαίνεται, εἰς τὸ νὰ δοθῆ λύσις μὴ δυναμένη νὰ ὑποστηρικθῇ ὡς ἐξυπηρετικὴ τῶν συμφερόντων τῆς ἐξαγωγικῆς βιομηχανίας, δεδομένου ὅτι ἡ χρησιμοποίησις κεφαλαίων διὰ δασμῶν καὶ ἡ ἐπιβάρυνσις τούτων διὰ τόκων συνεπάγεται ἐπιβάρυνσιν σοβαράν, ἰδίως ἐν Ἑλλάδι, τοῦ κόστους τῶν προϊόντων. Σχετικαὶ ἐγκυκλίαι τοῦ Ὑπ. Οἰκονομικῶν ἐπὶ τοῦ θέματος εἶναι αἱ 189)1931, 334)1931, 382)1936 καὶ 476)1938

(2) Δ)γμα 16)3)1893. ΦΕΚ 58)1893 καὶ Δ)γμα 17)6)1927 — ΦΕΚ 126)1927 ΕΔΥΟ 140)1927.

των ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ γενομένων δεκτῶν καὶ μεταποιηθεισῶν πρώτων ὑλών, προκύπτουν, κατὰ ποσὸν ἐπὶ πλεόν ἢ ἔλαττον, διαφοραὶ ὑπερβαίνουσαι τὰ 5^ο%, ἐπιβάλλεται, ἐφ' ὅσον ἀποκλείεται ἡ λαθρεμπορία, πρόστιμον συμφῶνως τῷ ἄρθρῳ 96 τοῦ Τελωνιακοῦ Κώδικος, οὐχὶ μικρότερον τοῦ ἀπλοῦ οὔτε μεγαλύτερον τοῦ τριπλοῦ των ἐπὶ τῶν προκυπτουσῶν διαφορῶν ἀναλογούντων δασμῶν.

Κατὰ τὸ ἄρθρον 32, ὡσαύτως, τοῦ Δασμολογικοῦ Κώδικος, ἐὰν κατὰ τὴν ἐξαγωγὴν τῶν βιομηχανικῶν προϊόντων διαπιστωθῇ ὅτι ἐπὶ τῶν προϊόντων τούτων ἐτέθησαν ὀλιγώτεροι ὕλαι τῶν ἐν τοῖς τελωνειακοῖς ἐγγράφοις σημειουμένων, ἢ ὅτι δὲν ἐτέθησαν αὐταὶ αὐταὶ αἱ ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ εἰσαχθεῖσαι πρώται ὕλαι, ὁ ἀποστολεύς, πλὴν τῆς πληρωμῆς τῶν δασμῶν διὰ τὰς μὴ εὐρεθείσας πρώτας ὕλας, ὑποβάλλεται καὶ εἰς τὴν πληρωμὴν προσθέτου τέλους ἴσου πρὸς τὸ διπλοῦν τῶν δασμῶν τούτων (1).

5. Ἀπόδειξις τῆς εἰς τὸ ἐξωτερικὸν ἀποθιβάσεως τῶν ἐξαγομένων βιομηχανικῶν προϊόντων

Ἐν τῷ ἄρθρῳ 58 τοῦ Τελωνιακοῦ Κώδικος ὀρίζεται ὅτι διὰ διαταγμάτων καθορίζονται ἐκάστοτε τὰ ἐμπορεύματα τῶν ὁποίων ἡ ἀποστολὴ εἰς τὸ ἐξωτερικὸν γίνεται μετὰ προηγουμένην δόσιν ἐγγυήσεως διὰ τὴν ἐντὸς ἡμῆνου προθεσμίας προσαγωγὴν πιστοποιητικοῦ ἀποθιβάσεως τῆς Ἑλληνικῆς Προξενικῆς Ἀρχῆς ἢ, ἐλλείψει τῆς αὐτῆς, πιστοποιητικοῦ τοπικῆς ἀρχῆς.

Ἐκδοθὲν διάταγμα περιέλαβε μετὰ τῶν ἐμπορευμάτων τούτων καὶ τὰ βιομηχανικὰ προϊόντα ἐκ πρώτων ὑλών εἰσαχθεισῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ. Τὸ μέτρον τοῦτο, γενικὸν ἐν ἀρχῇ, δὲν ἐφαρμόζεται ἤδη δι' ἅπαντα τὰ προϊόντα τῆς κατηγορίας ταύτης, διότι ἔνια τούτων ἐξηρέθησαν διὰ μεταγενεστέρως ἐκδοθέντων διαταγμάτων (2).

6. Ἔτερα διευκολυντικὰ τῆς ἐξαγωγῆς μέτρα

Ἐκτὸς τῶν προεκτεθέντων συστημάτων τοῦ ντρόουμπακ καὶ τῆς προσωρινῆς ἀτελείας, καὶ ἕτερα τινὰ μέτρα ἰσχύουσιν ἐπὶ τῷ σκοπῷ τῆς διευκολύνσεως τῆς ἐξαγωγῆς τῶν ἐν τῇ ἡμεδαπῇ παραγομένων προϊόντων. Τὸ κυριώτερον τούτων εἶναι τὸ τῆς ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ (εἰς ἐλευθερὰν χρῆσιν) εἰσαγωγῆς κενῶν δοχείων, ἐξακτέων εἰς τὴν ἀλλοδαπὴν πλήρων ἐγχωρίων προϊόντων βιομηχανικῶν καὶ μὴ. Ἡ ὑπὸ τοὺς ὅρους τούτους εἰσαγωγῆ τῶν κενῶν δοχείων, χρονολογούμενη ἀπὸ τοῦ ἔτους 1892, προβλέπεται ἤδη καὶ διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 64 τοῦ ἰσχύοντος Τελωνιακοῦ Κώδικος. Διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ἐν λόγῳ διατάξεων, Διοί-

(1) Διὰ διαταγμάτων δύνανται νὰ ὀρίζονται ἐξαιρέσεις ἀπὸ τὰς ὑποχρεώσεις περὶ ταυτότητος τῶν παραληφθεισῶν ἐπὶ προσωρινῇ ἀτελείᾳ ὑλών, δι' ὅσας τοιαύτας ἡ ἐξακρίβωσις τῆς ταυτότητος ἀποβαίνει δυσχερῆς.

(2) Δ/γμα 29/4/1926 - ΦΕΚ 157/1926. Ἐξηρέθησαν διὰ τούτου τὰ νήματα ἐκ βάμβακος καὶ οἱ τάπητες. Ὡσαύτως Δ/γμα 30/7/1930 - ΦΕΚ 271/1930 - ΕΛΥΟ 284 1930 διὰ πυρηνέλαια ἐξαγόμενα. Βλέπε καὶ ἐγκ. Ὑπ. Οἰκ. 49/1931 περὶ ἐξαγωγῆς διὰ ταχυδρομικῆς ὁδοῦ καὶ Δ/γμα 5-9-1932 - ΦΕΚ 367/1932 - ΕΛΥΟ 421/1932 περὶ ἀπαλλαγῆς ἐκ τῆς διατυπώσεως ταύτης τῶν φορτωνομένων ἐπὶ ἀτμοπλοίων καὶ σιδηροδρόμων, ἀναχωρούντων διὰ τὸ ἐξωτερικόν, ἄνευ μεταφορτώσεως.

